

**EXPLORACION DE MECANISMOS O ESTRATEGIAS INTEGRALES A  
PROBLEMAS DE INVASION AL ESPACIO PUBLICO POR COMERCIO INFORMAL  
Y FIJAR MARCA COLECTIVA DE CIUDAD, COMERCIO Y PATRIMONIO  
ARQUITECTONICO EN LA CIUDAD DE POPAYAN.**

**DANIEL EDUARDO TINTINAGO ASTAIZA**



**FUNDACIÓN UNIVERSITARIA DE POPAYAN  
FACULTAD DE ARQUITECTURA  
POPAYÁN-CAUCA  
2018**

**DIPLOMADO  
EN PLANEACIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL Y ELABORACIÓN DE  
PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL CON ÉNFASIS EN MARCA COLECTIVA**



**EXPLORACION DE MECANISMOS O ESTRATEGIAS INTEGRALES A  
PROBLEMAS DE INVASION AL ESPACIO PUBLICO POR COMERCIO INFORMAL  
Y FIJAR MARCA COLECTIVA DE CIUDAD, COMERCIO Y PATRIMONIO  
ARQUITECTONICO EN LA CIUDAD DE POPAYAN.**

**Trabajo de grado para obtener el título de Arquitecto**

**AUTOR**

**DANIEL EDUARDO TINTINAGO ASTAIZA**

**ASESORES**

**DRA. KELLY GIOVANNA MUÑOZ BALCAZAR.**

**Doctora en Ciencias Sociales y Políticas**

**DR. EMILIANO PALACIOS DE LOS REYES.**

**Doctor en desarrollo rural**

**FUNDACIÓN UNIVERSITARIA DE POPAYÁN**

**FACULTAD DE ARQUITECTURA**

**POPAYÁN – CAUCA**

**2018**

## TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	52
LOCALIZACIÓN Y GENERALIDADES DEL ÁREA DE ESTUDIO: .....	53
JUSTIFICACIÓN.....	54
MARCO TEÓRICO .....	55
OBJETIVOS .....	56
<b>General: .....</b>	<b>56</b>
<b>Específicos: .....</b>	<b>56</b>
METODOLOGIA .....	58
ALCANCES.....	58
RESULTADOS.....	59
<b>A. Académicos:.....</b>	<b>59</b>
<b>B. Profesionales:.....</b>	<b>59</b>
<b>C. Personales:.....</b>	<b>59</b>
PRESUPUESTO .....	60
CONCLUSIONES.....	61
BIBLIOGRAFIA.....	62

## INTRODUCCIÓN

Uno de los principales problemas urbanísticos que se presentan en la actualidad en el centro de la ciudad de Popayán es la invasión del espacio público por parte de vendedores ambulantes que se han implantado en esa zona buscando de esa forma obtener medios económicos que les permitan la satisfacción de sus necesidades básicas; pero esa invasión ha traído consigo problemas a la comunidad payanesa, como lo son, invasión de andenes, alteración del tráfico de vehículos, afectaciones a comerciantes formales, propietarios de locales comerciales, y afectaciones a residentes de esa zona de la ciudad de Popayán. (Miranda, 2016). Afirman: “Para esto serán necesario cambios profundos en la actuación tanto del Estado como de los actores sociales. El Estado deberá ser más permeable a las dinámicas localizadas que configuran el territorio, y los actores deberán estar atentos y participar de los esfuerzos de delimitación.” (pág. 28).

El presente trabajo tiene como finalidad cumplir con los requisitos para optar al título de Arquitecto, pero más allá de ser un requisito se presenta con el fin de aportar soluciones a una de las problemáticas que aquejan a la ciudad de Popayán en materia de urbanismo, como lo es la invasión del espacio público por parte de vendedores ambulantes en el sector comprendido en la calle 6 entre carreras 4 a 7 en el centro de la ciudad de Popayán. (Miranda, 2016) Afirman: “El territorio, conformado por las actividades de sus habitantes, es producto de la vida cotidiana delimitado por la geografía natural.” (pág. 6).

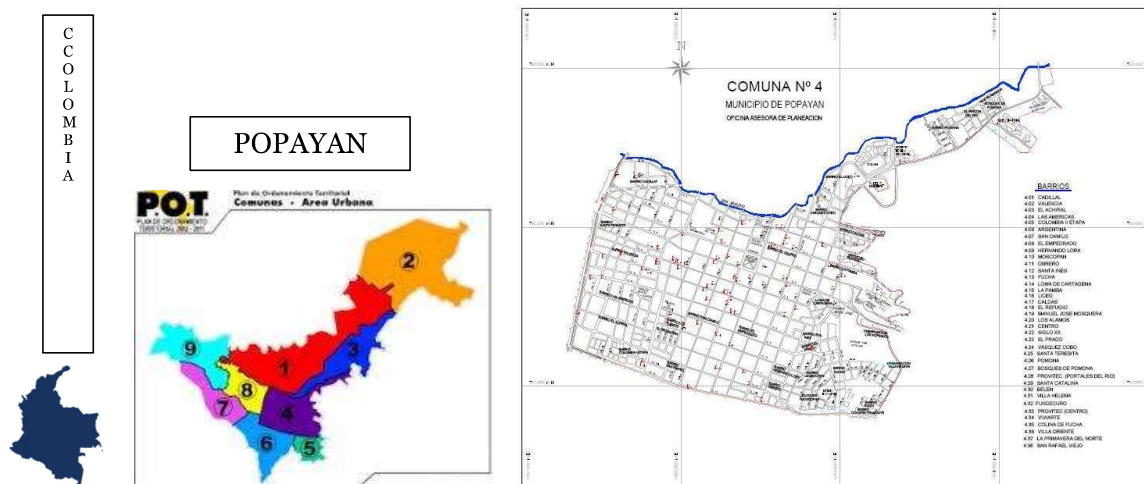
Este trabajo se desarrollará con miras a obtener mecanismos de soluciones integrales que abarquen a todos y cada uno los actores o factores vinculados, ya sea de manera activa por ser causantes del problema o de manera pasiva por verse afectados con la invasión del espacio público.

Inicialmente se abordará el estudio sobre los antecedentes que generaron el tema objeto de estudio, para lo cual se acudirá a fuentes de información oficial, secretaría de gobierno, planeación, tránsito entre otras de la alcaldía de la ciudad de Popayán, medios abiertos donde se encuentren documentos de las acciones o políticas públicas por parte de la administración municipal para dar solución a este problema para ello se consultaran planes o proyectos de la administración municipal en lo relacionado con la invasión del espacio público por vendedores informales y cuales han sido los planes acciones implementadas para intervenir la zona objeto de estudio, con el fin de generar cambios en la cultura y la movilidad en el centro de la ciudad de Popayán.

Se realizará trabajo de campo, para obtener información de manera directa a través de entrevistas o censo a los vendedores ambulantes, entrevistas a peatones, conductores de vehículos, propietarios de locales comerciales y vendedores formales de la zona objeto de estudio; una vez obtenida esta información se analizará y se plantearán posibles soluciones al problema reseñado

con las conclusiones o resultados que deberán involucrar a la población afectada o beneficiada con las medidas o resultados del presente estudio.

## LOCALIZACIÓN Y GENERALIDADES DEL ÁREA DE ESTUDIO:



El área objeto de estudio se encuentra ubicada en la comuna 4 de la ciudad de Popayán, departamento del Cauca, Colombia. La calle 6 entre carreras 4 a 7, (zona de estudio), se encuentra en el denominado centro Histórico de Popayán, y donde se encuentra ubicado una de las zonas de mayor impacto económico de la ciudad, pues es en esta zona donde se ubican establecimientos comerciales dedicados a la venta de ropa, calzado, electrodomésticos entre otros, actividades que se desarrollan de manera formal o legal; pero también es en esta zona en donde se encuentran apostados sobre andenes y vías de vehículos, una gran cantidad de personas dedicadas al comercio informal. A una o dos cuadras de la zona de estudio se encuentra ubicado el parque de Caldas, sitio emblemático para la capital Caucaña, y alrededor de este, los palacios de la administración municipal de Popayán y el departamento del Cauca, la catedral, establecimientos bancarios entre otros.

La ciudad de Popayán cuenta con una población aproximada de 254.966 habitantes, de igual forma la capital Caucaña, cuenta con una gran cantidad de personas provenientes de zonas rurales como resultado de desplazamientos por factores de violencia. (Miranda, 2016) Afirma: “es evidente que los territorios rurales sufren de una descapitalización de sus recursos humanos más valiosos por la vía de una migración que es ya de tipo estructural” (pág. 60).

La zona que comprende las áreas del presente estudio se encuentra ubicada en el denominado “Centro Histórico, Sector Antiguo y Monumento Nacional” (Monumento Nacional mediante la Ley 163 del 30 de julio de 1.959), (Pagina web. Bienes culturales muebles e inmuebles), aspecto que es de suma relevancia para el presente estudio, pues dada esta condición, entra a ser un factor a tener en cuenta para el desarrollo y busca de soluciones a los problemas que se generan con la invasión del espacio público. (Miranda, 2016). Afirman: “Un sistema territorial de innovación debe permitir la adaptación de los territorios a nuevas situaciones tecnológicas, este

facilitará además su dinamismo e incrementará la competitividad mediante la interacción de agentes, recursos, infraestructuras, etc.” (pág. 5).

La economía de la ciudad se basa en venta de servicios, en esta ciudad es poca o nula la presencia de fábricas, por lo que la mayoría de los habitantes tiene como fuentes de empleo, empresas del orden público, universidades, empresas dedicadas a la venta de servicios, docencia y el alquiler de inmuebles, aspectos que hacen que el comercio informal aflore ante la falta de oportunidades para las personas que cuentan con pocas oportunidades laborales.

### **JUSTIFICACIÓN.**

Se desarrolla el planteamiento investigativo, a fin de cumplir con los propósitos académicos, teniendo en cuenta que hay que hacer un mejoramiento social, urbano y ambiental dirigido hacia la comunidad, es parte de la ética profesional como arquitecto haciendo participe a la comunidad de cada una de las actividades, generando inclusión, apropiación, pertinencia social e identidad urbana. Además de ser un requisito para optar al título de Arquitecto, el presente trabajo busca generar mecanismos para la solución al problema de la invasión del espacio público, en un sector del centro histórico de la ciudad de Popayán.

Con el presente trabajo se pretenden obtener mecanismos para dar posibles soluciones que abarquen a todos los actores de la problemática objeto de estudio, es decir las personas o familias que derivan su sustento diario por medio de las ventas ambulantes, actividad que se desarrolla de manera informal invadiendo los espacios públicos como son andenes y vías vehiculares, y por otra parte los comerciantes formales que ven afectados sus intereses por la ubicación de los vendedores informales en las partes externas de los inmuebles obstaculizando el paso e ingreso de potenciales compradores, así como del transporte público y particular que transita por las vías que comprenden la zona objeto de estudio; a estos factores se debe añadir el bien común como lo es el patrimonio arquitectónico de la ciudad, que se ve afectado con las actividades informales que se desarrollan en los alrededores.

### **PROBLEMA:**

¿Qué mecanismos existen y se pueden implementar para solucionar de forma integral el problema de la invasión del espacio público por parte de vendedores ambulantes en el espacio comprendido en la calle 6 entre carreras 4 y 7 del centro de la ciudad de Popayán?

## MARCO TEÓRICO

El presente trabajo de grado está enfocado con un sector económico de la población de la ciudad de Popayán, donde se generan ingresos para el sustento de familias, y de otra parte se incluyen factores de relevancia económica de la ciudad, asimismo en esta dinámica se vinculan factores demográficos como otra clase de poblaciones, sistemas de movilidad, tránsito y aspectos culturales arquitectónicos y culturales de la capital Caucana.

Inicialmente debemos indicar que la ciudad de Popayán posee una baja tasa en materia de empresas, por lo que la mayoría de la población payanesa obtiene sus ingresos ya sea por estar vinculadas al sector oficial, banca, comercio o arrendo de inmuebles; pero la ubicación de la ciudad en Colombia, y la problemática adicional generada por la violencia de los últimos años producto de factores políticos y criminales, hacen que la ciudad tenga una gran cantidad de ciudadanos que no tienen otra oportunidad para derivar sus ingresos que dedicarse a actividades de comercio informales. La ciudad de Popayán es una ciudad pequeña, que concentra en el centro histórico el desarrollo de actividades comerciales, bancarias, administrativas entre otras, es por ello que en esa zona se ubican personas que se dedican a actividades comerciales informales, de donde obtienen el sustento diario para ellos y sus familias,

Dada la ubicación de la zona de estudio en un sector histórico reconocido nacional e internacionalmente, conlleva a que se aplicación a varias normatividades, de una parte el POT que es el plan que indica la forma como se debe desarrollar el ordenamiento territorial a través del cual se regula y delimitan las actividades que se pueden desarrollar en cada uno de los sectores de la capital Caucana, que para la zona de estudio el POT indica que el sector comprendido en la calle 6 entre las carreras y 7 de la ciudad de Popayán fundada 1536 y que mediante la declaratoria de la ley 163 del año 1959, la entidad del gobierno nacional declara que la reglamentación aprobada mediante la resolución nacional 0786 de 1998 y el Acuerdo municipal 29 de 1997 el área es considerado como “SECTOR ANTIGUO”, según la adopción de POT. Acuerdo 6-7/May. 7 de 2002.

También se debe tener en cuenta el PEMP que es un instrumento que regula el uso del patrimonio que lo acoge y lo aprueba mediante la resolución. 2432 de 2009. Posteriormente Aprobado y modificado por la resolución. 98 de 2011, y. 2401 de 2014.

Las actividades comerciales se rigen por la normatividad adoptadas por la Cámara de comercio del Cauca, DIAN, oficina de espacio público de la secretaría de planeación de la alcaldía de Popayán, los cuales no cumplen con los requisitos mínimos para operar de una forma legal y adecuada en el espacio público comprendido en el texto. (Datos tomados de la página de la DIAN, Cámara y Comercio del Cauca, y Movilidad Futura de Popayán S.A.S).

Por lo tanto debemos indicar que la ubicación de vendedores ambulantes en el sector comprendido en la calle 6 entre carreras 4 y 7 de la ciudad de Popayán, viene generando problemas que afectan a la mayoría de la población payanesa a través de la poca movilidad de vehículos, falta de espacio para el tránsito de peatones, afectación de comerciantes formales y

propietarios de locales comerciales, el patrimonio cultural e histórico en esa zona de la ciudad de Popayán debido al tan nombrado coloquialmente “fachadismo”, teniendo en cuenta que el uso de suelos del centro histórico que en gran parte de su núcleo fundacional es de un uso residencial ahora son implementados varios inmuebles en su totalidad modificados sin dejar vestigios de sus antecedentes constructivos para una actividad netamente comercial. Logrando desligar gran parte de lo que se conoce según el POT como centro histórico de la ciudad. es por lo que se deben encontrar soluciones integrales y definitivas que incluyan a los distintos factores generadores y victimas del problema.

“Centro Histórico, Sector Antiguo y Monumento Nacional” (Monumento Nacional mediante la Ley 163 del 30 de julio de 1.959), (Pagina web. Bienes culturales muebles e inmuebles),

## **OBJETIVOS**

### **General:**

- UBICAR MECANISMOS O ESTRATEGIAS PARA DAR SOLUCIÓN INTEGRAL AL PROBLEMA DE LA INVASIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO POR PARTE DE VENDEDORES INFORMALES EN EL ESPACIO COMPRENDIDO EN LA CALLE 6 ENTRE CARRERAS 4 Y 7 DEL CENTRO DE LA CIUDAD DE POPAYÁN.

### **Específicos:**

- Ubicar antecedentes históricos, en los que se hayan implementado políticas públicas por las administraciones municipales anteriores de la ciudad de Popayán para dar solución al problema de invasión del espacio público en el centro histórico de la ciudad de Popayán.
- Ubicar y estudiar los factores que generan la proliferación de vendedores ambulantes y con ello la invasión del espacio público en el espacio comprendido en la calle 6 entre



carreras 4 y 7 del centro de la ciudad de Popayán; para este aspecto se estudiarán las variables en relación con espacios temporales (épocas del año), población inmersa y que son los sujetos activos o responsables de la invasión del espacio público, adentrándonos en estudio socio demográfico de esa población, para de esa forma, establecer las posibles causas que generan el conflicto

- Se acudirá a la administración municipal de la ciudad de Popayán como principal responsable para dar solución al problema de la invasión del espacio público por parte de vendedores informales en el centro histórico de la ciudad de Popayán, por cuanto es de público conocimiento que en la ciudad se vienen implementando planes estratégicos de movilidad, y establecer si en esos planes de intervención, se encuentra vinculado el centro histórico de la ciudad, para que en caso que se encuentren proyectos, establecer si estos tienen en cuenta a la población que genera la invasión del espacio público.
- La información obtenida del presente estudio se analizará y con ello se generarán propuestas de posibles mecanismos o soluciones integrales al problema de la invasión del espacio público por parte de vendedores informales en la calle 6 entre carreras 4 y 7 de la ciudad de Popayán.

## METODOLOGIA

### **MÉTODOLOGIA INVESTIGATIVA.**

Se adopta a fin de proporcionar y recibir información documentada en los comportamientos naturales humanos, actividades diarias, que vienen desde la problemática del ¿Por qué de la invasión?, hasta la posible solución a la problemática expuesta en el documento investigativo.

### **Sujetos:**

Familias, las cuales están en relación directa con la invasión del espacio público en el sector histórico de la ciudad de Popayán.

### **Instrumentos:**

Para que la información sea legítima, es necesario generar encuestas, registro de actividad, bitácora de movimientos, diarios de campo y cartografía histórica y actual para entender la vivencia y necesidades básicas que tienen cada una de estas familias apostadas sobre el espacio público de la ciudad de Popayán.

### **Técnicas:**

Acompañamiento gubernamental. Acompañamiento profesional. Acompañamiento ciudadano. Alianzas colectivas e integrales. Gestión urbanística con instrumentos de ayuda territoriales.

## ALCANCES.

- ✚ Involucrar los espacios arquitectónicos al entorno urbano de la ciudad colonial.
- ✚ Realizar talleres con metodologías integrales de conocimiento urbanístico para el mejoramiento del espacio público de la ciudad, como atractivo turístico.
- ✚ El mejoramiento vial tanto peatonal como vehicular.
- ✚ Talleres estratégicos comunitarios con un aprendizaje integral sobre el manejo del espacio público y el espacio comercial legal.
- ✚ Alianzas comerciales para la comercialización y venta de productos con sectores públicos y privados.
- ✚ Ampliación sobre el conocimiento de marcas colectivas, identidad comercial del sector informal y formalización comercial.

## RESULTADOS

### **A. Académicos:**

Implementar las bases teóricas, experiencias prácticas y conocimientos adquiridos durante la formación como profesional, innovando y enfrentando lo que aqueja a quienes requieren de un servicio ya sea de carácter social o arquitectónico en el lugar de intervención. Igualmente documentar y enriquecer con la formación de profesionales en arquitectura, la aplicación de metodologías que permitan generar un confort espacial y social mediante diseños arquitectónicos para espacios bastante concurridos.

### **B. Profesionales:**

Consolidar los conocimientos teóricos, legales y de diseños de un proyecto, enfrentando así la realidad profesional de un estudiante de último semestre de arquitectura, generando resultados que satisfagan las necesidades arquitectónicas de un entorno urbano y social.

### **C. Personales:**

Ejemplificar por medio del esfuerzo, dedicación y empeño adquirido en las jornadas académicas y poner en práctica los conocimientos en temas de diseño y ejecución de proyectos arquitectónicos. Teniendo en cuenta los componentes sociales, humanos y urbanos de los sectores intervenidos. De esta manera con los usuarios y beneficiarios llenos de gratitud, consolidándome con una franca disposición y desempeño arquitectónico. Implementando los conocimientos para llevar a cabo el proyecto.

**CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES A FIN  
 FUNDACION UNIVERSITARIA DE POPAYAN  
 FACULTAD DE ARQUITECTURA  
 POPAYAN 2019.**

**Arquitecto:**  
**DANIEL EDUARDO TINTINAGO ASTAIZA**

**CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES**

Nº	ACTIVIDADES:	MESES															
		MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8	MES 9	MES 10	MES 11	MES 12				
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
1	ENTREVISTA CON JUNTA DE ACCION COMUNAL																
2	SOCIALIZACION Y DIFUSION DEL PROYECTO																
3	EJECUCION DEL PROYECTO DOCUMENTACION Y CONVENIO INSTITUCIONAL																
4	CARTOGRAFIA SOCIAL INTEGRADA																
5	ESQUEMA BASICO DEL PROYECTO																
6	SOCIALIZACION DE AVANCES																
7	PRESENTACION DE PRIMERA PROPUESTA CONCEPTUAL																
8	CORRECCIONES E IMPLEMENTACION PROFESIONAL DIRIGIDA.																
9	CARTOGRAFIA CON FINALIDAD DE ENTREGAR PROYECTO SOCIAL INTEGRAL																

## PRESUPUESTO

## Tabla de viáticos por persona.

	DIARIO	SEMANAL	MENSUAL	ANUAL
TRANSPORTE	\$ 1.800	\$ 9.000	\$ 36.000	\$ 432.000
ALMUERZO	\$ 8.000	\$ 40.000	\$ 160.000	\$ 1.920.000
REFRIGERIO	\$ 3.000	\$ 15.000	\$ 60.000	\$ 720.000
				<b>Total: \$ 3.072.000</b>

## Tabla de Materiales por Persona.

APORTES	DESCRIPCION	ENTRADAS	SALIDAS	TOTAL
PAPELERIA	Papelería de trabajo		\$ 100.000	\$ 100.000
IMPRESIONES	Cartografía y hojas de estudio		\$ 350.000	\$ 350.000
DOTACION	Ropa de campo		\$ 200.000	\$ 200.000
IMPREVISTOS	Gastos o Anexos		10%	\$ 372.200
				<b>Total: \$ \$ 1.022.200</b>

Fuente: propia.

## CONCLUSIONES

- ✚ Involucrar soluciones integrales al problema ya que en ocasiones anteriores el desalojo por parte de la fuerza pública como propuesta no ah sido viables para las partes afectadas en el entorno urbano.
- ✚ La finalización debe ser prioritaria, pues si la problemática continua podría ser una carga a futuro ya que el sector comercial informal puede tomar medidas drásticas sin ningún control político-social como el boqueo de vías arteriales principales de la ciudad y del centro histórico de la ciudad colonial, apoderamiento de espacio publico con finalidad del

disfrute ciudadano y turístico con una amplia riqueza arquitectónica visualmente invadida.

- ✚ Buscar mecanismo para la toma de beneficios que involucran a los diferentes factores y actores dentro de la problemática planteada. Dando un manejo adecuado a la situación urbanística de la ciudad y proponiendo un bienestar en común para los sectores.

### **BIBLIOGRAFIA**

- PALACIOS DE LOS REYES, E. (2016, octubre Luchas Por El Territorio, La Perspectiva De Los Actores. Territorios. (5), pp.1-32.
- Delgado Macías. J. (2009, noviembre 9, la gestión territorial como instrumento para el desarrollo rural. Estudios agrarios). (42). Pp. 1-7.
- Rojas López. J. (2008, abril 1, la agenda territorial del desarrollo rural en América latina. Centro de estudios rurales andinos). (96) Pp. 1-16.
- Rodríguez Benítez, C. (2007, estrategias territoriales de innovación y transferencia de tecnología. Ciencia en su pc). (2) Pp. 1-10.
- Soto Baquero, F & beduschi filho, L (2007). Desarrollo territorial rural. Análisis de experiencias en Brasil, Chile y México. Chile: oficina regional de la **FAO** para América latina y el caribe. Pdf. (17-21).
- BACA TAVIRA, N & HERRERA TAPIA, F. (2016, septiembre Proyectos Sociales. Notas Sobre Su Diseño Y Gestión En Territorios Rurales. Convergencia Revista De Ciencias Sociales. (72), pp.69-87.
- BOGGIO VAZQUEZ, J. (2008, Planeación Estratégica Para El Desarrollo: El Caso De Quintana Roo. Teoría Y Praxis. (5), pp.69-84.
- FRANCKE, M. (2011). Modelo De Desarrollo Rural Con Enfoque Territorial En Países De La Can. Lima: Comunidad Andina Secretariado General
- NOVOA HOYOS, A. (2006). Fuentes De Financiamiento Y Líneas De Crédito En Colombia En La Banca De Segundo Piso: EN LÍNEA. (Tesis inédita de Grado). universidad nacional de Colombia, Manizales, Colombia
- • MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL. (2015). Argentina trabaja. Marca Colectiva [Power Point], Secretaría de Economía Social, Argentina

- ELZAKKER, B & EYHORN, F (2010). La guía de negocios orgánicos. Desarrollar cadenas de valor sostenibles con pequeños agricultores. Alemania: Ifoam.
- PERDÓMO MONTES, C. (2010). Vinculación de pequeños productores al mercado provincias de Soacha Y Sumapaz (Cundinamarca). Italia: FAO.
- Plan de ordenamiento territorial de Popayán. (P.O.T).
- Plan Básico de Ordenamiento Territorial, (P.B.O.T).
- Plan Especial de Manejo Patrimonial. (P.E.M.P).
- Bienes Culturales Muebles e Inmuebles.
- <https://www.cccauca.org.co/>
- Dirección De Impuestos y Aduanas Nacionales. (DIAN) <https://www.dian.gov.co/>
- <http://movilidadfutura.gov.co/>