



**Reconstrucción del Tejido Social Basado en las Políticas del Desarrollo del
Posconflicto, como Estrategia de Desarrollo Local.**

*Formas de ocupación que se están materializando en la estructura urbana y funcional
del territorio en la comuna 6 y 7 de la ciudad de Popayan – Colombia*

Línea de Investigación: Medio ambiente y Hábitat



Giancarlo Riveros Perdomo

**Fundación Universitaria de Popayán
Facultad de Ingeniería y Arquitectura
Programa de Arquitectura
Popayán – Cauca
2022**



**Reconstrucción del Tejido Social Basado en las Políticas del Desarrollo del
Posconflicto, como Estrategia de Desarrollo Local.**

*Formas de ocupación que se están materializando en la estructura urbana y funcional
del territorio en la comuna 6 y 7 de la ciudad de Popayan – Colombia*

Línea de Investigación: Medio ambiente y Hábitat



Trabajo de grado para optar por el título de Arquitecto

Modalidad: Trayectoria Investigativa

Directora

Lorena Villaquirán López

Fundación Universitaria de Popayán

Facultad de ingeniería y arquitectura

Programa de Arquitectura

Popayán – Cauca

2022



Tabla de Contendió

1	INTRODUCCIÓN.....	7
2	LOCALIZACIÓN Y GENERALIDADES DE ÁREA DE ESTUDIO	8
	2.1 POPAYÁN – CAUCA	8
	2.2 COMUNA 6 Y 7 DE POPAYÁN	8
3	PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	10
	3.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.....	10
	3.2 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN.....	10
4	OBJETIVOS.....	11
	4.1 OBJETIVOS GENERALES	11
	4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	11
5	JUSTIFICACIÓN	12
6	ESTADO DEL ARTE	13
	6.1 MARCO CONCEPTUAL	13
	6.1.1 <i>Tejido social</i>	13
	6.1.2 <i>Posconflicto</i>	14
	6.1.3 <i>Estructura urbana</i>	14
	6.1.4 <i>Planes de ordenamiento territorial</i>	14
	6.2 MARCO TEÓRICO.....	15
	6.2.1 <i>Crecimiento urbano</i>	15
	6.2.2 <i>Urbanismo informal</i>	16
	6.2.3 <i>Territorios</i>	16
	6.3 MARCO LEGAL	17
	6.4 REFERENTES	19
	6.4.1 <i>Proceso de paz de Filipinas</i>	19
	6.4.2 <i>Proceso de paz en Colombia</i>	21
7	METODOLOGÍA.....	25
	7.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN.....	25
	7.2 FUENTES DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	25
	7.3 INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN	25
	7.4 FASE DE DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN	27
8	RESULTADOS	28



8.1	APLICACIÓN DE ESTRATEGIAS DEL POSCONFLICTO CALDONO - CAUCA.....	28
8.1.1	<i>Localización.....</i>	28
8.1.2	<i>Población del municipio de Caldono.....</i>	29
8.1.3	<i>¿Qué es un PDET?</i>	31
8.1.4	<i>Obras PDET en el Municipio de Caldono.....</i>	32
8.2	FORMA DE OCUPACIÓN QUE SE ESTÁ MATERIALIZANDO EN LA ESTRUCTURA URBANA Y FUNCIONAL DEL TERRITORIO, CASO DE ESTUDIO COMUNA 6 Y 7 DE POPAYÁN, CAUCA.....	33
8.2.1	<i>Crecimiento urbano</i>	33
8.2.2	<i>Clasificación del suelo.....</i>	39
8.3	ANÁLISIS DE LA COMUNA 7 DE POPAYÁN, CAUCA.....	42
8.3.1	<i>Ubicación geográfica comuna 7.....</i>	42
8.3.2	<i>Demografía y población</i>	43
8.3.3	<i>Valores estéticos</i>	44
8.3.4	<i>Servicios básicos.....</i>	46
8.3.5	<i>Personas en condición de vulnerabilidad.....</i>	49
8.4	PROPUESTA URBANA DE LA COMUNA 7.....	53
8.4.1	<i>Los Objetivos del Desarrollo Sostenible - ODS como elemento articulador de la propuesta</i>	53
8.4.2	<i>Intervención sobre la Quebrada Pubus de la Comuna 7.....</i>	56
8.4.3	<i>Zonificación de la Propuesta Urbano Arquitectónica.....</i>	57
8.4.4	<i>Componente social.....</i>	57
9	CONCLUSIONES.....	63
10	BIBLIOGRAFÍA	64
11	ANEXOS.....	66



Tabla de Figuras

Figura 1. Localización de la comuna 6 y comuna 7 en la ciudad de Popayan.....	9
Figura 2. Estadísticas del conflicto armado en Colombia.....	23
Figura 3. localización del municipio de Caldono, Cauca	28
Figura 4. El antes y después de la construcción del Centro de salud Siberia	32
Figura 5. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 1961	34
Figura 6. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 1970.....	35
Figura 7. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 1987.....	36
Figura 8. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 1991	37
Figura 9. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 2006.....	37
Figura 10. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 2015.....	38
Figura 11. Asentamientos Informales	39
Figura 12. Cartografía uso del Suelo	40
Figura 13. Cartografía de Zonas de Expansión.....	41
Figura 14. Localización de la Comuna 7	43
Figura 15. <i>Ubicación de la población afrodescendiente en la zona urbana de Popayán</i>	44
Figura 16. Ubicación de la población indígena en la zona urbana de Popayán	45
Figura 17. Centros de salud en la comuna 7 - Popayán	46
Figura 18. Equipamientos educativos de la comuna 7.....	47
Figura 19. Ubicación de la población desempleada en la zona urbana de Popayán	49
Figura 20. Ubicación asentamientos vulnerables comuna 7 – Popayán	49
Figura 21. Mapa amenaza por deslizamiento comuna 7 – Popayán	50
Figura 22. Mapa amenaza por deslizamiento comuna 7 – Popayán	51
Figura 23. Mapa de riesgo por inundación comuna 7 – Popayán.....	52
Figura 24. Perfil quebrada Pubus sobre parte baja barrio las Vegas.....	52
Figura 25. Perfil río Ejido sobre el barrio Retiro bajo y barrio Jose Maria Obando.....	53
Figura 26. Propuesta Urbano Arquitectónica.....	56
Figura 27. Recuperación del Espacio Público y el Corredor por la Quebrada Pubus.....	58
Figura 28. Contaminación y Presión Urbana sobre el Humedal San Fernando.....	58
Figura 29. Propuesta de Diseño en humedal San Fernando.....	59
Figura 30. Propuesta de vivienda agrupada ubicada en barrio Chapinero.....	60
Figura 31. Implantación de vivienda en altura articulado a la quebrada Pubus.....	61
Figura 32. Recuperación de la zona de protección y planteamiento de vivienda en altura	61



Índice de Graficas

Grafica 1. Población por grupos Poblacionales de la comuna 7 43

Grafica 2. Comportamiento de la tasa de desempleo en la ciudad de Popayán 48

Índice de Tablas

Tabla 1. Normas aplicadas al desarrollo del proyecto de investigación 17

Tabla 2. Presencia de la FARC en el Cauca. Año 2011..... 30

Tabla 3. Objetivos de Desarrollo Sostenible Aplicados a la Propuesta Urbana Comuna 7 de Popayan 54



1 Introducción

En Colombia el crecimiento de las zonas urbanas ha sido acelerado y desordenado, afectado por una serie de cambios que han alterado el ritmo de vida de la población urbana y rural; a partir de fenómenos sociales y naturales que hacen complejo el proceso de evolución. Uno de esos casos es la ciudad de Popayán donde su crecimiento urbano ha sido complicado por diversos factores internos como la violencia, desastres naturales, conflictos armados, apertura económica entre otros, que han significado transformaciones reales en cuanto a la composición urbana del municipio.

La relación al análisis de la comuna 6 y 7, que se abarcan desde una caracterización social y urbano, asociando el ámbito socio económico el cual se ve marcado por la multiculturalidad que se ha venido agudizado con la llegada de población del sector rural a estas zonas periurbanas de la ciudad, que se ha dado desde su creación del post terremoto de 1983 y ha desarrollado una connotación desde entonces de ser una comuna con una gran diversidad de culturas. Así mismo se caracteriza por albergar población con un estrato socio económico bajo y en muchas ocasiones vulnerable frente a amenazas naturales, al igual que un gran déficit en la cobertura de servicios básicos como educación, salud y recreación.

Con relación al tema urbano-arquitectónico, se permite consolidar información que aporta a entender la relación que la comuna 7 tiene con la ciudad y la retrospectiva del sector con sus directrices urbanas, las cuales durante los años se han ido construyendo, dinamizado y forjando como un ambiente propositivo para la población que habita en el sector, otorgando así unos usos, llenos y vacíos que demarcan las tensiones urbanas y el desarrollo de algunos lugares donde se integran las propuestas urbanas de la comuna 6 y 7 a partir de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS. En este sentido el proyecto se centra en el concepto de formas de ocupación que se están conformando en la estructura urbana y funcional del territorio.



2 Localización y Generalidades de Área de Estudio

2.1 Popayán – Cauca

Popayán es la capital del Departamento del Cauca en la República de Colombia, se encuentra a una altitud de 1.738 metros sobre el nivel del mar, con una temperatura media de 19° C, se localiza a los 2°27' norte y 76°37'18" de longitud oeste del meridiano de Greenwich. La población estimada es de 270.000 habitantes aproximadamente en su área urbana. Departamento del Cauca, se localizada al suroccidente del país, limitando con el departamento del Valle del Cauca, Tolima, Huila, Caquetá, Putumayo, Nariño y el océano Pacífico. Reconocido por poseer todos los pisos térmicos de la región Andina que a su vez permite gran diversidad en la agricultura. El municipio de Popayán, capital de departamento del Cauca, con una población estimada de 492.229 habitantes de acuerdo al censo del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas 2018 (DANE), reconocida como la “la Ciudad Blanca” por su valor patrimonial material e inmaterial, donde la celebración del paso de Semana Santa es declarado por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) el 9 de septiembre del 2009 como patrimonio de la Humanidad.

2.2 Comuna 6 y 7 de Popayán

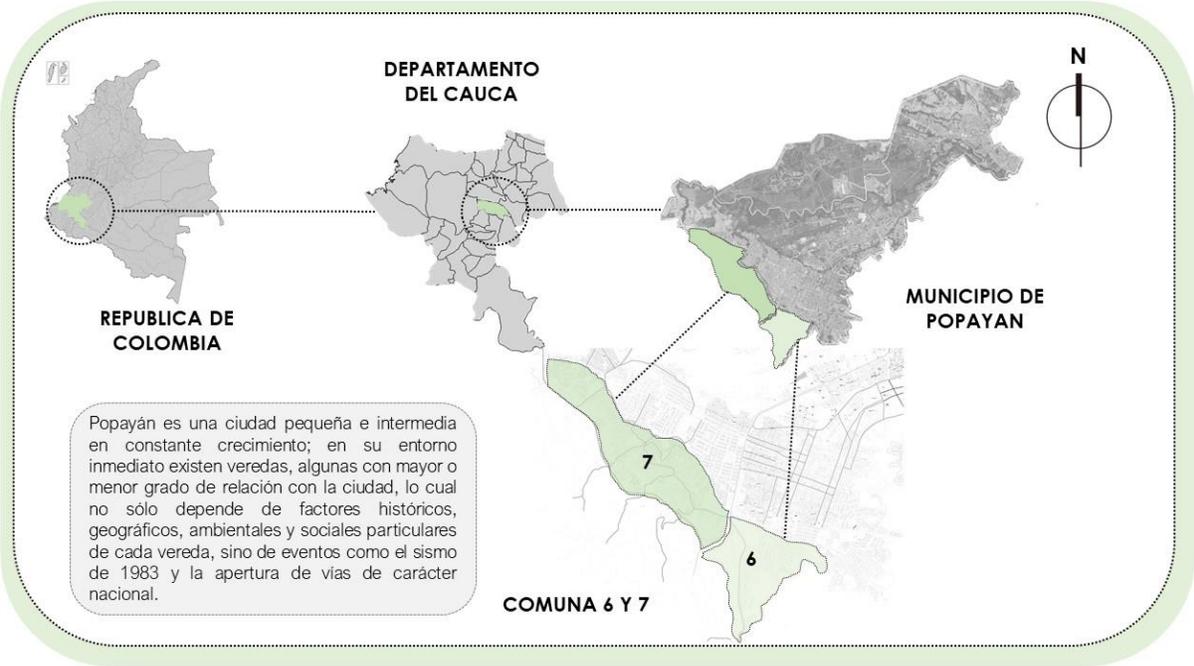
Las comunas 6 y 7 están localizadas al sur-occidente de la ciudad de Popayán, compuestas por barrios de estrato 1 y 2, constituidos después del terremoto de 1983 sin planificación urbana como consecuencia de la necesidad generada por el mismo, originando el asentamiento de viviendas sobre zonas de protección y zonas de riesgo, provocando afectaciones considerables en aspectos medio ambientales, socioculturales y urbano arquitectónicos

El sismo de 1983 es el evento que modificó la dinámica social y urbana de Popayán. La zona sur occidente de la ciudad recibió los mayores impactos post – terremoto debido a la ocupación intempestiva de terrenos para albergar las familias damnificadas y a oportunistas que llegaron de otras regiones en busca de un sitio donde vivir. provenientes de otras regiones cercanas y lejanas que llegaron a engrosar los censos de afectados optando por la asignación de una vivienda y auxilios por parte del gobierno. Las familias afectadas se localizaron dentro de sus barrios en zonas verdes, parques y predios sin desarrollar, ocupando carpas suministradas por las entidades de socorro, mientras se daba solución a la reconstrucción y rehabilitación de las viviendas. Pero otros espacios de propiedad del Municipio, la Gobernación y el Estado fueron ocupados sin consideración, dentro de los que se destacan las rondas de los ríos Ejido y la



quebrada Pubús, y extensos predios del sur occidente comprendidos entre los anteriores causas. la magnitud de los “asentamientos” cuya disposición en el terreno produjo el trazado irregular de los nuevos barrios que hoy constituyen, principalmente, la Comuna 6 y 7 y lo que en su momento representó el crecimiento del perímetro urbano.

Figura 1. Localización de la comuna 6 y comuna 7 en la ciudad de Popayan



Nota: elaboración propia con base en cartografías tomada del plan de ordenamiento territorial (POT) del municipio de Popayán, 2002.



3 Problema de Investigación

3.1 Descripción del Problema

El departamento del Cauca históricamente es importante, porque fue epicentro económico y político del país, su capital Popayán junto con otras ciudades como Cartagena y Bogotá son las ciudades más antiguas de Colombia. Sin embargo, en la actualidad la ciudad de Popayán es diferente demográficamente a multiplicado su población alrededor de los últimos cincuenta años, lo cual ha significado transformaciones en cuanto a su composición urbana del municipio con serios problemas de pobreza, violencia y estancamiento económico.

El acelerado proceso de expansión urbana es uno de los rasgos distintivos más significativos de las ciudades latinoamericanas. La transición que sufren las sociedades al pasar de un mundo dominado por las dinámicas rurales hacia otro inmerso en las urbanas en este continente suele rebasar la capacidad de adaptación de las mismas. En estas circunstancias es común encontrar en América Latina una rapidez abrumadora en los ritmos de crecimiento urbano, en especial en las últimas décadas por una parte y, de otra, una concentración bastante marcada de la población urbana en ciudades principales; se asegura que este proceso de concentración se da por igual en casi todos los países independientemente de su grado de desarrollo. En este sentido, se presentan los aspectos más relevantes sobre la concentración urbana de Popayán y destaca la configuración del espacio en lo que lleva corrido del presente siglo, en el cual se identifican las tendencias históricas de poblamiento, los principales flujos migratorios hacia la ciudad y algunos de los principales motivos que llevan a la población a asentarse en el área peri-urbanas.

3.2 Pregunta de Investigación

¿Cuál es la propuesta prospectiva de desarrollo local como estrategia de posconflicto en la forma de ocupación que se están materializando en la estructura urbana y funcional en las comunas 6 y 7 de la ciudad de Popayán-Colombia?



4 Objetivos

4.1 Objetivos generales

Generar una propuesta prospectiva de desarrollo local como estrategia de posconflicto en la forma de ocupación que se están materializando en la estructura urbana y funcional en las comunas 6 y 7 de la ciudad de Popayán-Colombia

4.2 Objetivos específicos

- Realizar el análisis de las políticas e implementación de estas a partir de los acuerdos de paz en Colombia, los cuales tengan impacto y relación con el contexto de estructura urbana, territorio y con miras a la reconstrucción del tejido social de la comuna 6 y 7 en relación al crecimiento acelerado de las zonas periurbanas de la ciudad de Popayán.
- Realizar un análisis y diagnóstico de la estructura urbana y territorio de la comuna 6 y 7 de Popayán
- Diseñar una propuesta urbano-arquitectónica, con enfoque medioambiental y paisajístico que responda a las necesidades de la comuna 7 de la ciudad de Popayán-Colombia, definidos desde la propuesta prospectiva de desarrollo local.
- Integrar las propuestas urbanas de las comunas 6 y 7 a partir de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS



5 Justificación

Es latente la necesidad de atención para esta sociedad víctima del conflicto, de parte del gobierno territorial que le permita a la comunidad objeto de estudio gozar de garantías constitucionales y fundamentales como una vivienda digna, un ambiente sano, derecho a la salud, educación, mejorando su calidad de vida y generando la posibilidad de superar las adversidades y tener la capacidad de adaptarse a un nuevo estilo de vida que brinde oportunidades de cambio positivos para su futuro.

Esta investigación es lograr aportar un proyecto que les represente una oportunidad de transformación. generando soluciones reales para lo cual es indispensable el estudio cuidadoso de los métodos en diferentes territorios de postconflicto donde se ha llevado procesos con aciertos y dificultades los cuales debemos tomar como referentes en nuestro proyecto.

De esta forma la arquitectura para el postconflicto es un gran aporte en la construcción de un nuevo territorio en pro de la generación de un nuevo país, que necesita más conciencia social en este proceso de paz. La resignificación de sus territorios, la memoria y el sentido de apropiación, son las características esenciales que en marcan los espacios arquitectónicos y recuperan aquellas zonas que fueron escenario de la violencia.

Si bien la información censal permite corroborar que la mayoría de las familias son propietarias de la vivienda que habitan, la falta de seguridad jurídica respecto de la posesión del lugar donde viven merece especial atención, dado el riesgo de vivir bajo la amenaza de expulsión o desalojo. Entre otras consecuencias, tal situación de vulnerabilidad prolonga la precariedad habitacional al desalentar la realización de las mejoras materiales que la vivienda requiera, y afectan más ampliamente las capacidades de proyección familiar que encuentran en el arraigo una condición básica con el fin de que todo comience en el lugar de vivienda ya que este espacio es fundamental para el desarrollo de su vida cotidiana y de este punto poder recuperarse y seguir adelante.



6 Estado del Arte

6.1 Marco conceptual

A continuación, se estudian conceptos que permiten establecer una base investigativa, se toman los conceptos de tejido social, posconflicto, estructura urbana, planes de ordenamiento territorial, asentamiento informal, Son conceptos que se toman por las problemáticas que inquietan a la población habitante en las comunas 6 y 7 de Popayán.

6.1.1 *Tejido social*

Entender el tejido social como un “proceso de construcción permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de los seres humanos, de su dignidad, de sus derechos y sus deberes” (Corporación Red País Rural, 2010: 12), permite afirmar que en cuanto los habitantes sean convocados bajo propósitos colectivos, tendrán elementos de cohesión social para fortalecer las redes y por lo tanto el tejido social. Este proceso es más significativo si la motivación nace de la misma comunidad. Al respecto tenemos que:

Las redes son formas de interacción social, en la que se da un intercambio dinámico entre personas, grupos, e instituciones. Se constituye en un sistema abierto, dinámico y en permanente construcción, que implica un soporte en un ámbito particular. El tejido social es «ámbitos cognitivos que posibilitan la exploración de diversas lógicas culturales; discursos» (Foucault 1987); o son «formas de organización social; múltiples conocimientos locales, racionalidades, imaginarios sociales» (Geertz 1994), o, parafraseando a Renato, «implica las representaciones sociales y formas de entendimiento cultural». Es decir; el tejido social, debe concebirse como un conjunto de interdependencias entre partes, elementos, procesos donde se dan una serie de relaciones internas e interdependientes, que sirven de soporte emocional, cultural, físico, social y aún económico a sus interactuantes. (Chevez y Falla, 2004. Pag 176).

Complementando lo anterior, Castells(1976: 98) plantea que existe una relación causal entre las características urbanas y las formas culturales, de modo que en cuanto mayor extensión tenga una ciudad, más amplio será el abanico de variación individual y más grande será la diferenciación social, y en ese sentido, la multiplicación de las interacciones produce segmentaciones de las relaciones sociales. En otros términos, se puede interpretar que la extensión de una forma urbana es inversamente proporcional a la integración de sus individuos, es decir, se debilita el tejido social.



6.1.2 Posconflicto

El Posconflicto ha llegado y todos nos preguntamos ¿qué es lo que debemos hacer en una Colombia sin guerra? El Posconflicto es lo que viene después de la paz con las FARC, nuestro reto como colombianos es lograr las condiciones necesarias para que la Paz en Colombia sea duradera y la guerra no se repita nunca más. Este período de tiempo que sigue a la superación total o parcial de los conflictos armados. Puede entenderse como un concepto de un único atributo: la reducción del número de homicidios relacionados con el conflicto por debajo de un umbral determinado, que le otorga o le niega el estatus de conflicto activo.

Esta tarea tiene un enfoque territorial, es decir involucra a todas las comunidades, reconociendo sus realidades, sus necesidades y el impacto que dejó el conflicto armado. Por eso hoy hemos realizado un pacto entre el estado y los ciudadanos de Colombia en el que cumpliremos las reglas, nuestros deberes como ciudadanos, respetaremos los derechos de los demás para garantizar un desarrollo equitativo de todas las regiones de nuestro país, garantizando la seguridad de todos como ciudadanos.

6.1.3 Estructura urbana

Aunque las ciudades pueden comenzar como un grupo de viviendas dispuestas de modo arbitrario, a medida que crecen su estructura cambia. La estructura urbana es la forma en la que el suelo se usa en la disposición de las partes de un asentamiento urbano, generalmente una ciudad. Las viviendas, tiendas, calles, aceras, fábricas, oficinas, parques y áreas abiertas requieren ciertos tamaños y formas, por lo que se hace importante contar con una buena planificación urbana. El tipo de carreteras, vías férreas y pequeños cuerpos de agua influyen en el uso de la tierra y la localización de los edificios.

Por su parte, la planificación urbana es el proceso técnico y político que toma en cuenta el diseño del entorno urbano, el control del uso de la tierra, el bienestar y la protección de las personas y la protección del medio ambiente. Hoy en día, es un aspecto muy importante en la estructuración de las ciudades, ya que ayuda a evitar problemas a personas y al entorno natural.

6.1.4 Planes de ordenamiento territorial

Plan de Ordenamiento Territorial municipal y distrital es un instrumento técnico y normativo que comprende un conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas, destinadas a orientar y administrar el desarrollo físico del



territorio y la utilización del suelo, emprendidas por los municipios y distritos, en ejercicio de la función pública que les compete, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes.

El POT es fundamental para los municipios y distritos, en la medida que bajo un enfoque territorial determina la planificación económica, social, ambiental e institucional prevista en el Plan de Desarrollo, racionalizando las intervenciones sobre el territorio y orientando su desarrollo y aprovechamiento sostenible. Los municipios y distritos del país se encuentran en un momento clave para actualizar sus POT: La gran mayoría de los POT se formularon a comienzos de la década pasada con la información y recursos con que contaban los municipios en ese entonces. Pero hoy día, después de casi 15 años de su adopción, el país cuenta con normativa, instrumentos y lineamientos en materia rural, ambiental, de prevención del riesgo ante desastres, y de gestión y financiación para el ordenamiento territorial, entre otros, los cuales permiten optimizar el potencial y eficacia del POT en el desarrollo sostenible de los territorios.

6.2 Marco teórico

Con la finalidad de abarcar correctamente los objetivos de la presente investigación, se analiza las problemáticas como el crecimiento urbano en las zonas periurbanas de la ciudad, así como el urbanismo informal, con el objetivo de lograr un buen desarrollo urbano e implementar una propuesta urbana para la comuna 6 y 7 de Popayan.

6.2.1 Crecimiento urbano

El estudio del crecimiento urbano encuentra cada día nuevos retos debido a los impactos ambientales, sociales, económicos y culturales que comprenden los procesos de urbanización. En las últimas décadas, se han producido cambios importantes en los patrones de crecimiento de la población del planeta. Según datos de Naciones Unidas (UNFPA, 2007), se viene asistiendo a un proceso de urbanización global y acelerado. En América Latina y el Caribe, se prevé que la población aumentará desde 394 millones hasta 609 millones de habitantes entre los años 2000 y 2030. Los factores que se atribuyen al crecimiento urbano son variados, hasta ahora se destacan autores como Wallner (1975), quien dice que el aumento demográfico de la ciudad se debe a las migraciones, al abandono precipitado e indiscriminado del campo, a la incorporación de municipios limítrofes, o la erección de las ciudades satélites que se hallan vinculadas funcionalmente a las grandes ciudades. Otros autores como Haig (1927); Clark (1947); y Hoyt (2005) afirman que las vías se convierten en factores importantes de crecimiento urbano, y



Parrado (2001) dice que un factor importante de crecimiento urbano es el surgimiento de nuevas zonas residenciales, comercios, equipamientos y servicios.

6.2.2 Urbanismo informal

Los postulados del desarrollo sostenible carecen de sentido si persisten y se multiplican las situaciones de marginalidad urbana y rural, ejemplarizadas en las grandes ciudades donde los rascacielos contrastan con los asentamientos de numerosas familias que viven en condiciones de necesidades insatisfechas.

En Colombia, tanto en las ciudades como en el campo se multiplican los sectores conocidos como tugurios donde viven familias en condiciones de pobreza y donde prosperan fácilmente las economías informales. Esta situación de desequilibrio también impacta al campo, donde los habitantes se ven obligados a migrar a las ciudades en busca de mejores condiciones laborales, pues justamente el campo no goza de los privilegios de la ciudad en cuanto a servicios, salud y educación. Tal marginalidad socio-territorial es resultado de la inequidad y se conoce como la ciudad informal, asentamientos precarios o asentamientos informales. Según Torres (2009: 47) los asentamientos informales son urbanismos que se caracterizan porque las viviendas se agrupan de manera irregular, con calles estrechas, carencia de adecuados servicios públicos colectivos e individuales, porque las viviendas generalmente son pequeñas y albergan un grupo familiar extendido. Los barrios se van desarrollando de acuerdo con las posibilidades económicas; es decir, que cuantos menores sean los niveles de ingreso per capital de los pobladores, tanto mayores serán los grados de hacinamiento

6.2.3 Territorios

El territorio se define en forma sistémica como el resultado de las dinámicas de agentes (grupos sociales) en conjunción con un espacio geográfico. Mediante este enfoque se disiente del concepto de territorio como continente de grupos sociales regulados por delimitaciones impuestas; son los agentes actores quienes determinan su propio territorio de acuerdo con sus dinámicas en lo social, económico, ambiental y político.

Valencia (2008: 185) plantea que dentro de la noción de proximidad “el territorio se forma y se deforma por la acción de las estrategias de los actores, al contrario de un territorio observado como un pre-recorte dado a priori”, además: “el territorio es un espacio socioeconómico singular constituido sobre la base de una malla compleja y evolutiva de negociaciones” (Leroux, citado por Valencia, 2008. pág. 185). De acuerdo con el propósito de la



investigación, para caracterizar un territorio es fundamental enfocarlo como un constructo social; de hecho, según Castells (1976, pág. 154) “analizar el espacio en tanto que expresión de la estructura social equivale a estudiar su elaboración por los elementos del sistema económico, del sistema político y del sistema ideológico, así como por sus combinaciones y las prácticas sociales que derivan de ello”. Es así como todo territorio es dinámico y evolutivo en función de sus comunidades y se puede señalar que la comunidad gestiona constantemente su propio territorio, lo moldea y lo modela.

6.3 Marco legal

Para la estructuración de este proceso investigativo se realizó una revisión del marco normativo nacional y local.

Tabla 1. Normas aplicadas al desarrollo del proyecto de investigación

Ley	Descripción
Ley 152 de 1994, Planes de Desarrollo	Por medio de esta ley se establecen los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo: la nación y las entidades territoriales ejercerán libremente sus funciones en materia de planificación con estricta sujeción a las atribuciones que a cada una de ellas se les haya específicamente asignado en la constitución
Ley 1454 de 2011, Orgánica de Ordenamiento Territorial	Esta ley define competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas, y establece las normas generales para la organización territorial. En cierta forma, abre las posibilidades para la gestión territorial entre entidades territoriales dentro de un sentido de descentralización. En cuanto a las competencias de los municipios, esta ley indica: Formular y adoptar los planes de ordenamiento del territorio; reglamentar de manera específica los usos del suelo en las áreas urbanas de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes; optimizar los usos de las tierras disponibles y coordinar los planes sectoriales, en armonía con las políticas nacionales y los planes departamentales y metropolitanos. En esencia esta Ley no modifica la Ley 388 de 1997 y otorga herramientas administrativas e institucionales para la gestión del ordenamiento.
Ley 388 de 1997, del Ordenamiento Territorial	El Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Popayán fue aprobado el 8 de agosto de 2002 mediante los Acuerdos 06 y 07 que comprenden las Normas urbanísticas



generales y las Normas para el sector histórico, respectivamente. Entre las propuestas del POT de interés para la investigación, se destacan las que a continuación se mencionan, teniendo en cuenta que de acuerdo con el POT.

Modelos territoriales. El modelo urbano del POT busca consolidar a Popayán como una ciudad estructurada y en armonía con su territorio, fortalecida en sus elementos estructurantes; entre ellos, los cerros como grandes reguladores del crecimiento, libres de toda urbanización y perpetuados como el telón de fondo de la ciudad.

Clasificación del suelo. Para la investigación es fundamental la clasificación del suelo establecida en el POT, ya que a partir de esta se determinan los suelos periurbanos como una calificación geográfica. En concordancia con la Ley 388 de 1997, el POT clasificó los suelos del municipio en urbano, rural y de protección, y dentro del rural se establecieron las modalidades de suelo suburbano y de expansión.

Decreto 97 de 2006

Este decreto reglamenta la expedición de licencias urbanísticas en suelo rural y otras disposiciones, entre ellas se destaca la definición de núcleo de población vista como: “asentamiento humano agrupado en un conjunto de construcciones independientes, caracterizadas por su proximidad y por compartir circulaciones e infraestructura de servicios comunes. Se consideran como núcleos de población en suelo rural, entre otros, los centros poblados rurales y las parcelaciones destinadas a vivienda campestre” (Decreto 97 de 2006).

**Decreto 564 de 2006,
Legalización Urbanística**

Ante la realidad del país frente la proliferación de urbanismos subnormales, la ley presenta la posibilidad de que el municipio reconozca dichos urbanismos mediante el proceso de legalización urbanística, la cual implica la incorporación al perímetro urbano y de servicios, cuando a ello hubiere lugar, y la regularización urbanística del asentamiento humano, sin contemplar la legalización de los derechos de propiedad en favor de eventuales poseedores. El acto administrativo mediante el cual se aprueba la legalización hará las veces de licencia de urbanización, con base en el cual se tramitarán las licencias de construcción de los predios incluidos en la legalización o el reconocimiento de las edificaciones existentes.

Nota: elaboración propia, 2022



6.4 Referentes

Con la finalidad de entender las políticas e implementación de estas a partir de los acuerdos de paz se tomaron como referencia internacional a la República de Filipinas y una referencia nacional a la República de Colombia.

6.4.1 *Proceso de paz de Filipinas*

6.4.1.1 Contexto del conflicto

El conflicto en Mindanao tiene sus raíces en la animosidad entre los grupos de población cristiano y musulmán. Sin embargo, y aunque en esencia las diferencias religiosas dan forma al conflicto, lo cierto es que se trata de uno cuyas causas están principalmente en la lucha por la tierra y los recursos naturales. A fin de caracterizar la complejidad del conflicto, resulta fundamental rastrear sus orígenes y el de las poblaciones que de modo sistemático han desplegado y padecido la violencia que lo ha distinguido.

El islam llegó al sudeste asiático hacia el siglo XII, en particular a la región de Aceh en Sumatra, y se expandió rápidamente por toda la región. Se estima que esta religión llegó a Sulú en el último cuarto del siglo XIII. Para mediados del siglo XVI dos grandes entidades políticas islámicas habían emergido en la región: el sultanato de Maguindanao (nombre del que se deriva Mindanao) y el de Sulú (Brown, 2010).

Aunque se trata de un país predominantemente católico, en las últimas décadas han surgido grupos armados alrededor del 8 % de la población musulmana, así como también guerrillas comunistas. Pese a las dos revoluciones populares de los últimos 25 años (en 1986, para derrocar al presidente F. Marcos, y en 2001, para destituir al presidente Estrada), el país está todavía en manos de una oligarquía terrateniente, sin voluntad de resolver los graves problemas estructurales: corrupción, falta de infraestructuras, subdesarrollo rural, falta de servicios básicos, impunidad sobre las graves violaciones de los derechos humanos, etc.

La expansión de la guerrilla comunista liderada por el NPA (News People Army) está vinculada al sistema de explotación de la tierra, mientras que la rebelión musulmana liderada por el MILF (Moro Islamic Liberation Front) tiene que ver con la discriminación socioeconómica de la población del sur, especialmente, la que vive la isla de Mindanao y el archipiélago de Sulu, que ha dado lugar a un nacionalismo regional. En esta región, además, viven dos tercios de los musulmanes del país. En los años noventa, surgió un nuevo grupo radical y terrorista, Abu Sayyaf, que pretende instaurar un estado islámico en el sur del país, opera principalmente en el



archipiélago de Sulu, está acusado de mantener relaciones con Al Qaeda y no ha abierto ningún proceso de negociación con el Gobierno.

6.4.1.2 Antecedentes de los procesos de paz en Filipinas

Entre 1968 y 1976, la independencia era la aspiración fundamental del movimiento moro, que, con la guía del FMLN, combatía con fuerza al gobierno de Ferdinand Marcos, en particular tras la imposición de la Ley Marcial en 1972. En 1976 el Acuerdo de Trípoli, auspiciado por la OCI, cambió esta demanda por la de una autonomía real, respaldada por la influencia que intentó ejercer la organización sobre el gobierno filipino, y marcó con relativo éxito el primer intento de negociación entre las dos partes.

La autonomía que se logró con el Acuerdo se aplicaba sobre trece provincias y nueve ciudades en Mindanao, aunque cuestiones como la política exterior, la defensa y el control de los recursos minerales permanecieron en la jurisdicción del gobierno central. En las áreas autónomas, los musulmanes tendrían la posibilidad de establecer cortes regidas por la sharia, escuelas y universidades, sus propios sistemas administrativo, financiero y económico, así como unas fuerzas especiales regionales de seguridad (Bertrand, 2000). Todo ello hacía parecer al Acuerdo, en términos políticos, como uno muy generoso hacia Mindanao. Empero, las cuestiones de carácter económico no incluían compromisos sobre políticas de equidad o reformas en el tema de tierras (Brown, 2010).

Sin embargo, los acuerdos fracasaron, principalmente por las diferencias existentes respecto de los medios para su implementación, por el hecho de que los detalles de los compromisos fueran pospuestos para etapas posteriores, y por la vacilación por parte del gobierno, que insistía en la celebración de un plebiscito para refrendarlo, en contra de la voluntad del Frente. Además, pareció que Marcos no había sido sincero en su compromiso para alcanzar una solución aceptable para las partes, y la percepción generalizada era la de que este había utilizado los acuerdos como un mecanismo para desactivar el conflicto y debilitar al FMLN. No obstante, la reanudación de los enfrentamientos, estos acuerdos se convirtieron en un punto de referencia cardinal para futuras negociaciones.

6.4.2 El acuerdo de paz de 2012

El 30 de junio de 2010, en su discurso de posesión como presidente de Filipinas, Benigno Aquino fijó como uno de sus objetivos prioritarios alcanzar, antes del final de su mandato, un acuerdo de paz con los rebeldes moros. Por ello, su administración decidió dar continuidad a las



conversaciones con el FMLI, especialmente tras el anuncio de la agrupación de su renuncia explícita a la búsqueda de la independencia de Mindanao.

Entonces, el gobierno insistía en la opción de una “autonomía reforzada” que aumentaría las competencias del pueblo moro sobre la RAMM; no obstante, el FMLI abogaba por la creación de un “subestado Bangsamoro” que ampliara los poderes y la extensión de la RAMM (Fisas, 2013). Como consecuencia de este nuevo esfuerzo por lograr el fin del conflicto, el 15 de octubre de 2012, en la ronda número 32 de negociaciones en Kuala Lumpur, el gobierno de Filipinas y el FMLI firmaron un acuerdo histórico y esencial para concluir el conflicto.

Este acuerdo marco determina una ruptura fundamental dentro de un proceso que ya alcanzaba 15 años: la creación de la región de Bangsamoro, en sustitución de la RAMM, como una nueva entidad política en la que se incrementan las competencias en justicia, seguridad, recaudación fiscal y explotación de recursos naturales, aunque no con la calidad de subestado al interior de las Filipinas sino con la supervisión directa del gobierno central. Además, el acuerdo traza una hoja de ruta de trabajo conjunto con miras a las elecciones de 2016, para las que el propio Frente está abordando la posibilidad de conformar un partido político. Como era previsible, este acuerdo ha generado un entusiasmo inusitado entre las partes, en lo que se puede constituir como el primer paso firme y verdadero hacia la resolución del conflicto en Mindanao.

6.4.3 Proceso de paz en Colombia

6.4.3.1 Contexto del Conflicto Armado

La historia de Colombia en los últimos sesenta años ha estado marcada por el conflicto armado. En sus inicios, la desigual repartición de la tierra y la falta de espacios para participación política dieron cabida al uso de la violencia y la lucha armada. Un método que en los años siguientes se fue reforzando con la irrupción del narcotráfico, el narcoterrorismo, la presencia de nuevos actores políticos y armados en un contexto de lucha revolucionaria, Guerra Fría y guerra contra el terrorismo que han ido transformando el conflicto en su razón de ser y métodos de subsistencia.

En este contexto, los grupos armados han justificado el uso de la violencia por considerarla el único método para poder transformar la sociedad y con la intención de no permitir cambios considerados como ilegítimos. Así pues, la fractura creada por las desigualdades, el uso de la violencia y la lucha por el poder han marcado las dinámicas sociales y políticas que han tenido lugar en Colombia desde que se instauró la República (S.XIX) hasta el



día de hoy, cuando Colombia abre un nuevo capítulo en su historia con los actuales procesos de paz.

6.4.3.2 Los protagonistas del conflicto armado

Una de las características del conflicto en Colombia es la pluralidad de actores que han alimentado y transformado el conflicto armado en el país. Aunque los principales actores del conflicto siempre han sido, en su mayoría, los partidos políticos tradicionales y los movimientos guerrilleros, el surgimiento de diferentes grupos revolucionarios, paramilitares y la influencia del narcotráfico han tenido mayor o menor predominancia según el período que se estudie. Además, cabe recordar que, en líneas generales, Colombia se ha caracterizado por una brecha social entre una élite política con una fuerte presencia regional, latifundista y monopolizadora y por otro lado, grupos minoritarios como los indígenas, afrodescendientes y campesinos que no han contado con el mismo acceso a los derechos de propiedad ni a los servicios de Estado.

6.4.3.3 Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP)

Las FARC-EP se formó en 1964 como un grupo de autodefensa campesina, de ideología marxista-leninista y cuya estrategia militar ha sido principalmente la lucha guerrillera. Los orígenes de este grupo tienen lugar en la primera conferencia del Bloque Sur. Pedro Antonio Marín Marín, alias Manuel Marulanda Vélez o Tirofijo, integró las filas de las autodefensas campesinas liberales en la década de 1950, en un territorio del corregimiento de Gaitania (Departamento del Tolima) denominado República de Marquetalia. El objetivo fue crear la guerrilla para representar a la población rural y para constituir un gobierno que se dedicara a la redistribución del bienestar. En 1982, en la VII Conferencia en la región del Guayabero (Meta) la guerrilla decidió añadir "Ejército del Pueblo (FARC-EP).

A nivel geográfico este grupo armado ha sido más extenso en las regiones sudorientales de la selva y en las llanuras de la base de la Cordillera de los Andes. En el año 2000 el movimiento controlaba casi el 40 por ciento del territorio colombiano, con cerca de 12.000 combatientes y en 2007 con 18.000 según las declaraciones de la organización. En el año 2008, Tirofijo murió a causa de un infarto cardíaco y dejó en el mandato a Alfonso Cano quien falleció en manos del Ejército en 2011. Actualmente Rodrigo Lodoño Echeverri, conocido como Timochenko dirige el movimiento y cuenta con cerca de 8.000 integrantes.



6.4.3.4 Víctimas del Conflicto Armado

El informe ¡Basta Ya! del Centro de Memoria Histórica, publicado en 2013 señala que entre 1958 y 2012 el conflicto causó la muerte de 40.787 combatientes y 177.307 civiles. El número de desaparecidos entre 1981 y 2010 fue de 25.000, el de secuestrados 27.023 y el de asesinatos 150.000. De esta última cifra el 38,4 por ciento fue responsabilidad de los paramilitares, el 16,8 por ciento de la guerrilla y el 10,1 por ciento de la Fuerza Pública (Centro de Memoria Histórica, 2013, pag 32).

En la misma línea, el anuario de procesos de paz 2015 de la Escuela de Cultura de Paz apunta que en 40 años de conflicto interno hubo 39.000 colombianos que fueron víctimas de secuestro, con una tasa de impunidad del 92 por ciento. Un 37 por ciento de los secuestros fueron atribuidos a las FARC-EP y un 30 por ciento al ELN. El anuario reporta que según el Uppsala Conflict Data Programme (UCDP) se registra un mínimo de 1.000 muertos anuales relacionados con el combate (Escuela de Cultura de Paz, 2015).

Por otro lado, la organización ACNUR sostiene que desde 1997 se han producido 3,9 millones de desplazamientos forzados en Colombia (ACNUR, 2013). La sociedad civil ha resultado afectada en su mayoría por el conflicto armado y desde hace muchos años realiza protestas en contra de la violencia ejercida por todos los involucrados en el conflicto. Las comunidades de mujeres, afrodescendientes e indígenas, entre otros, representan un papel crucial en las demandas ciudadanas, desde 1998 (el año en el que se creó el Consejo Nacional de Paz) aportan en el diálogo de paz, dirigiendo sus peticiones tanto a las guerrillas como a los grupos paramilitares y al gobierno.

Figura 2. Estadísticas del conflicto armado en Colombia



Nota: infografía de estadísticas del conflicto armado en Colombia. EL PAIS, Colombia tras el conflicto, 2020 (<https://elpais.com/especiales/2017/planeta-futuro/colombia-tras-el-conflicto/>)



6.4.3.5 Antecedentes del Conflicto Armado

En Colombia se han llevado a cabo varios intentos de conversaciones de paz desde los años 80 donde en algunos se han logrado la desmovilización de varios grupos guerrilleros uno de los más notables es el acuerdo que se logró en 1990 con el grupo guerrillero M-19, quienes dejaron las armas y entraron a una lucha política y en consecuencia de este evento entra en vigencia la constitución de 1991 la cual aún sigue vigente hasta este momento. Posterior a esto se desmovilizaron varios grupos guerrilleros dejando así solo 3 grupos guerrilleros importantes; las (FARC, ELN y el EPL). Se intentó lograr un acuerdo, pero debido a unos hechos violentos por parte de un grupo guerrillero se cancelaron y no se retomaron sino hasta 2002 donde se retoman conversaciones esporádicas sin ninguna solidez y no se llegó a un acuerdo importante de alto al fuego o una posible desmovilización.

El hecho de que no se intentó retomar negociaciones fue un factor importante que era el apoyo de estados unidos hacia Colombia en materia económica y militar por medio del plan Colombia que se concibió en 1999 con el objetivo de combatir a los grupos al margen de la ley y enfrentar la creciente problemática del narcotráfico, por este motivo se intensificó el conflicto hasta aproximadamente el año 2008 donde se hizo un nuevo intento de diálogos de paz.

Un intento importante de lograr la paz fue en 2010 donde se gestó un acuerdo entre el gobierno para entonces el recién elegido gobierno Santos con dos grupos guerrilleros importantes FARC y el ELN, estos proponían cinco puntos a discutir para lograr una paz estable; las bases militares de Estados Unidos, los derechos humanos y el Derecho Internacional Humanitario, la tierra, el régimen político y el modelo económico.

6.4.3.6 Acuerdo de paz

Colombia se encuentra discutiendo en la Habana la culminación de cinco décadas de guerra interna asociada al desarrollo del conflicto social y armado que ha generado un impacto innegable en la configuración de los territorios colombianos en las última tres décadas. los territorios están relacionados por el hecho de corresponder a áreas geográficas de Colombia que se caracterizan por representar un alto valor geoestratégico para los actores del conflicto armado; bien sea por ser un corredor de movilidad, por configurarse en una zona de protección o retaguardia por las características geográficas y ambientales, o por significar su control una posibilidad para la obtención de fuentes económicas; presentándose la combinación de algunas o todas las anteriores.



7 Metodología

7.1 Tipo de investigación

El presente estudio es de carácter descriptivo, con diseño de campo. Entendiendo que:

La investigación de tipo cualitativo en su enfoque rechaza la pretensión racional de solo cuantificar la realidad humana, en cambio da importancia al contexto, a la función y al significado de los actos humanos, valora la realidad como es vivida y percibida, con las ideas, sentimientos y motivaciones de sus actores. (Mesias, 2010, p. 1)

Se realizará un análisis cualitativo del proceso de posconflicto y la implementación de los acuerdos de paz en Popayán, Colombia.

La investigación descriptiva “consiste en la recopilación de datos que describen los acontecimientos y luego organiza, tabula, representa y describe la recopilación de datos” (Glass & Hopkins, 1996) y permitirá realizar un análisis histórico de cada contexto, incluyendo variables sociales, económicas, políticas y ambientales, enmarcadas en el desarrollo sostenible, con la finalidad de generar una propuesta de desarrollo local que integre el entorno rural y urbano en los municipios de estudio.

La investigación tiene un enfoque cualitativo, ya que el proyecto se basa en un estudio de la normativa actual, incluyendo documentos oficiales de diferentes entidades públicas colombianas, informes técnicos y de investigación, referentes y observatorios, además, de las características que constituyen y conforman la planeación territorial en el caso de estudio, asimismo, se hará una recolección de datos, con el fin de establecer las condiciones adecuadas desde la planificación en las comunas 6 y 7 de Popayán.

7.2 Fuentes de recolección de información

En la investigación se utilizarán fuentes de información secundaria:

Fuentes secundarias: se obtendrán como referentes libros especializados, artículos de revistas indexadas, páginas de reconocida trayectoria académica y científica en internet, periódicos, trabajos de grado.

7.3 Instrumentos de investigación

Una técnica a utilizar es la observación científica, que se realizará con diario de registros en campo donde se consignará lo observado como producto del contacto directo con los fenómenos objeto de investigación. Para evaluar la implementación de los acuerdos de paz y los impactos ambientales, socioeconómicos, políticos y culturales ocasionados, se tomarán como



base el análisis de la normativa de paz y los planes de desarrollo, tanto Nacional, como departamental y municipal. Los instrumentos y técnicas que se van a utilizar para la recolección de la información son:

establecer las necesidades de la población objetivo para la generación de una propuesta prospectiva de desarrollo local como estrategia de posconflicto en las comunas 6 y 7 de Popayán-Colombia. Se realizarán investigaciones en los portales de web de centro de memoria histórica, Análisis de documentación acuerdo de paz y su estructura metodológica; la cual se recopila en los portales web del gobierno nacional.

Superposición de mapas digitales, en donde están levantados algunos de los componentes ambientales y sociales, para esta investigación: hidrología, vegetación, topografía, asentamientos humanos y eventos de riesgo, los cuales, por estar elaborados en una base transparente, pueden superponerse para lograr la caracterización de la zona de influencia del proyecto, la compatibilidad o vulnerabilidad de la zona de estudio, así como, la alteración al cumplimiento de los planes de ordenamiento territorial POT.

Se registrarán datos observados, se interpretarán y se elaborarán conclusiones de acuerdo con la metodología planteada en la investigación. Para el análisis de la normatividad, se tendrán en cuenta los planes de desarrollo Nacional (Colombia), departamental (Cauca) y municipal (Popayán), acuerdos de paz, el marco ambiental, el marco de gestión del riesgo de desastres y el marco de planificación territorial, frente al crecimiento urbanístico del municipio en este estudio.

A partir del análisis del lugar y la descripción de resultados de las iniciativas de posconflicto implementadas en los municipios de estudio, se realizará una propuesta prospectiva de desarrollo local, donde el propósito será establecer medidas integrales desde la planificación sostenible, que a su vez sea conforme con las características actuales y potenciales de las comunas 6 y 7, articulado al resto de la ciudad de Popayán.¹

¹ Nota: Las Actividades descritas se desarrollaron en el periodo de la pandemia por Covid-19, por lo cual se recapitulo información de base de datos de portales oficiales y académicos para garantizar su veracidad.



7.4 Fase de desarrollo de la investigación

Las dinámicas desarrolladas para estudiar las dinámicas de las comunas 6 y 7 se dividieron en 4 fases principales:

Fase 1. Interpretativa: análisis de las políticas e implementación de estas a partir de los acuerdos de paz en Colombia, los cuales tengan impacto y relación con el contexto de estructura urbana, territorio y con miras a la reconstrucción del tejido social de la comuna 6 y 7 de Popayan. recolección de información. Categoría socioeconómica y cultural: población, hitos, nodos; valores estéticos, culturales, religiosos, recreativos e históricos; educación y vulnerabilidad. Categoría ambiental y paisajística: diversidad biológica (fauna y flora), unidades de paisaje, fragilidad, calidad visual, patrimonio natural, condiciones de riesgo de desastres y normatividad. Categoría físico-construido: bienes y servicios, sistemas productivos, movilidad - conectividad, llenos y vacíos urbanos, espacio público, conflictos e incompatibilidad de usos de suelo, proceso urbanístico, vocación y potencialidades de cada municipio de estudio.

Fase 2. Argumentativa: realizar un análisis y diagnóstico de la estructura urbana y territorio de la comuna 6 y 7 de los lineamientos urbanos y rurales para el adecuado desarrollo los municipios en mención; diagnóstico e identificación de fortalezas y debilidades de la normativa existente y su aplicación en Popayán; asimismo, se realizará un comparativo de los resultados de las iniciativas de posconflicto implementadas a nivel nacional desde la firma de los acuerdos de paz; en esta fase, también se realizará un análisis de la información recolectada de fuentes primarias y de la información encontrada en la etapa 1.

Fase 3. Propositiva: diseñar una propuesta urbano-arquitectónica, con enfoque medioambiental y paisajístico que responda a las necesidades de la comuna 7 de la ciudad, definidos desde la propuesta prospectiva de desarrollo local a nivel de anteproyecto, que responda a las necesidades del área de estudio.

Fase 4. Analizar e integrar en las propuestas urbanas de las comunas 7, los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS.

8 Resultados

8.1 Aplicación de estrategias del posconflicto Caldoño - Cauca

8.1.1 Localización

La población fue fundada el 15 de febrero de 1730, algunos historiadores la atribuyen a la marquezía de la majestad de San Miguel de la Vega y otros al capitán Hernando Arias Saavedra, en compañía del Cacique Calambas y algunos doctrineros. Se fundó en parroquia en el año 1746.

La cabecera municipal está localizada a los $02^{\circ}47'48''$ de latitud norte y $76^{\circ}28'58''$ de longitud oeste, a una altura sobre el nivel del mar de 1.700 m. Dista de Popayán la capital departamental 63 km por vía terrestre. El área municipal es de 373 km² y limita al Norte con Buenos Aires y Santander de Quilichao, al Este con Jambaló y Silvia, al Sur con Silvia y Piendamó-Tunía y al Oeste con Piendamó-Tunía y Morales. El primero de enero de 2016 registra 935 predios urbanos y 7.093 rurales. Es cabecera de círculo notarial con una notaría, pertenece a la oficina seccional de registro y al circuito judicial de Santander de Quilichao. La topografía del terreno es montañosa en su mayor parte y corresponde a la cordillera Central, en donde se destacan las cuchillas Asnega y Solapa y los altos Cresta de Gallo y Naranja. Recorren el territorio los ríos Chindaco, Mondomo, Ovejas, Pescador y Salado, además de varias corrientes menores.

Figura 3. localización del municipio de Caldoño, Cauca



Nota: información tomada del *Diccionario Geográfico de Colombia.*

2021(<https://igac.gov.co/es/noticias/caldoño-uno-de-los-municipios-del-cauca-donde-florece-la-paz>)



8.1.2 Población del municipio de Caldono

8.1.2.1 Antecedentes históricos de conflicto

Una característica que marca la historia y la composición social del Cauca es su diversidad étnica: la población indígena es el 21.5%, la afrodescendiente el 22.19% y los mestizos el 56.31%. En las décadas recientes las identidades étnicas han estado vinculadas a dinámicas sociales y organizativas de resistencia, lucha por la tierra y la reivindicación de la autonomía de las comunidades negras y los pueblos indígenas, dentro de los cuales se distinguen: Coconuco, Paeces, Totoro, Guambiano, Yanacona, Inga y Eperara Siapidara. Esta importante movilización social, principal - mente en cabeza de organizaciones indígenas de gran trayectoria como el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) o la Asociación de Cabildos del Norte del Cauca (ACIN), se ha dado en un contexto de conflicto armado desarrollado durante varias décadas y con fuertes impactos en la población y el territorio.

Las guerrillas han tenido presencia desde sus orígenes, pero han intensificado su actividad desde los años ochenta. Simultáneamente, en el inicio de los noventa tuvieron en la región particular impacto los procesos de paz del Movimiento Armado Quintín Lame (MAQL) y del M19 y aumentaron las hostilidades con las FARC y el ELN. Por último, entre finales de esta década e inicios de los años dos mil sobrevino una fuerte incursión paramilitar.

8.1.2.2 Conflicto armado y contexto de violencia

Se estima que durante el año 2011 las estructuras de las FARC con presencia en el departamento del Cauca realizaron por lo menos 645 acciones armadas, entre las que se presentaron hostigamientos y combates con la fuerza pública, atentados, ataques a la población civil e instalación de MAP, entre otros (El País, 2012). Los municipios más afectados fueron los del norte del Cauca (Caldono, Caloto, Jambaló, Toribío, Miranda, Suárez, etc.), Guapi, Timbiquí y López de Micay en la Costa Pacífica del Cauca así como Argelia y Cajibío.

Tras la muerte del comandante general de las FARC, Alfonso Cano, por parte de la fuerza pública en la vereda El Chirriadero del municipio de Morales, se incrementaron las acciones bélicas en los municipios del norte del Cauca. Se puede afirmar que este movimiento guerrillero tiene control sobre algunas zonas del departamento, en las cuales la fuerza pública, a pesar de su persistente actuación, no podía ingresar de manera permanente

**Tabla 2. Presencia de la FARC en el Cauca. Año 2011**

Estructura	Ubicación
Frente sexto, Hernando Gonzales Acosta.	Corinto: vereda La Cominera y corregimiento de Jagual. Caloto: vereda El Tierrero, a 40 minutos del casco urbano, cabeceras del río Atá en límites con Tolima. Toribio: veredas de La Suiza, La Tolda, La Selva y Santo Domingo. Santander de Quilichao. -Miranda.
Frente Octavo, José Gonzalo Sánchez.	Cordillera occidental, suroccidente del Cauca, entre El Bordo–Patía, veredas La Planada y La Colorada, cerca de Las Perlas y Las Juntas, desplazamiento por la vereda Paramilla, corregimientos La Mesa, Bello Horizonte, Quebrada Oscura y Las Brisas.
Frente 60, Jaime Pardo Leal.	Argelia: corregimientos Betania, El Diviso, El Mango, El Plateado, La Belleza, La Emboscada, Bolívar, San Juan, Santa Clara y Sinaí.
Columna Móvil Jacobo Arenas.	Zona norte y centro del Cauca, desplazamiento hacia el sur en apoyo de los frentes 8 y 60. Presencia en: Paez, Silvia (corregimientos de Usenda, Pitayo, Méndez, Mosoco, Moras), Totoró, Cajibío, Piendamó, Jambaló, Morales, Caldon (corregimientos San Francisco, Vitachí, San Pedro, La Placa, Paramillo y Mondomo, Suárez, Buenos Aires).
Frentes 49 Manuel Cepeda Vargas, 32 Ernesto Ché. Guevara y 15 José Ignacio Mora.	Piamonte (bota caucana).

Nota: departamento Administrativo de Seguridad (DAS). 2011

(www.centrodememoriahistorica.gov.co)

8.1.2.3 Caldon, una Tierra que se Resiste al Conflicto Armado

En el departamento del Cauca se encuentra ubicado el municipio de Caldon, que cuenta con cerca de 32.800 habitantes y siete resguardos indígenas. Con 67 tomas guerrilleras este municipio es considerado el segundo territorio nacional con más ataques perpetrados por la insurgencia en la historia del país. En este municipio se halla la vereda Pueblo Nuevo, una de las Zonas Veredales destinadas por el Gobierno para la concentración de los guerrilleros del frente ‘Jacobo Arenas’ de las Farc, como parte del proceso de dejación de armas que se efectuará durante 180 días. Sin embargo, en este mismo territorio se encuentra toda la población que por años fue víctima del conflicto armado y que ahora ve con optimismo cómo los integrantes de las Farc están siendo partícipes de la paz.



El primer acto de resistencia civil del país ante un suceso de confrontación armada se dio en el municipio de Caldono el 12 de noviembre de 2001, cuando la población indígena, campesina y urbana de Caldono mediante cantos, banderas blancas y arengas, enfrentó de forma pacífica a los grupos armados para frenar la incursión que pretendían realizar.

Caldono es uno de los municipios con más ataques guerrilleros en la historia del país. 67 tomas guerrilleras y tres atentados con carro-bomba dejaron una huella imborrable en su población. Hoy, tras la firma del Acuerdo con las Farc, una de las 26 zonas veredales se construye en ese territorio, donde la población y la guerrilla son partícipes de la paz. Las comunidades caldoneñas todavía resisten ante el flagelo del conflicto, el cual esperan dejar atrás y para siempre. La búsqueda de respuestas es uno de los pilares en la construcción de una paz duradera. La Comisión de la Verdad continúa recopilando los testimonios que permiten conocer y acompañar a los pueblos que han sufrido el conflicto armado colombiano.

“El territorio no es para la guerra. El territorio es para convivir, vivir en armonía, para poder recrear nuestra propia identidad. Yo creo que eso ha sido clave a la hora de poder saber quiénes somos. Si no tenemos la identidad pues sencillamente termina uno metido en uno u otro bando, pero si nos identificamos como pueblos originarios empezamos a construir nuestra propia ruta, nuestra propia dinámica y desarrollar nuestra propia cosmovisión; pues sencillamente decimos: este es el país que queremos, este es el territorio que queremos, esto es lo que nuestros abuelos, nuestros mayores dejaron para seguirlo defendiendo”, afirma Julio Cesar Pascué, Vicegobernador del Cabildo Indígena de San Lorenzo de Caldono

8.1.3 ¿Qué es un PDET?

Una estrategia de la Agencia de Renovación del Territorio para atender las principales necesidades de las comunidades rurales en el corto tiempo, mejorar su calidad de vida y fortalecer organizaciones comunitarias, mediante la ejecución de obras de baja escala y rápida ejecución, que contribuyan a la reconstrucción social y económica de las comunidades asentadas en los territorios PDET.

Hay tres componentes: infraestructura vial, proyectos sociales y comunitarios y servicios públicos. Dentro del componente de infraestructura vial se encuentra el mejoramiento de vías terciarias, a través del mantenimiento periódico; construcción de placa huella para mejorar la superficie del tránsito vehicular; técnicas de estabilización y afirmados; así como construcción de puentes peatonales. En el componente de proyectos sociales y comunitarios está el mejoramiento



y ampliación de instituciones educativas, centros comunitarios, polideportivos, parques y puestos de salud. Finalmente, el componente de servicios públicos hace referencia a la infraestructura de agua potable (filtros de agua), saneamiento básico y energía (paneles solares).

Los proyectos se vienen llevando a cabo en 65 municipios PDET con una inversión de alrededor de 223 mil millones de pesos. Mediante la Convocatoria Pública No 003 de 2019 se invitó a participar para seleccionar contratistas que se encarguen de implementar la estrategia en los 105 municipios PDET restantes, que contará con una inversión de más de 141 mil millones de pesos para la construcción de 1.000 obras.

8.1.4 Obras PDET en el Municipio de Caldono

8.1.4.1 Centro de Salud Siberia: un Sueño hecho Realidad.

la obra 888: el Centro de salud del corregimiento de Siberia, una iniciativa de la comunidad de Caldono, Cauca, dentro de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET. El gobierno nacional, a través de la Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación y la Agencia de Renovación del Territorio – ART, adelantaron la entrega de la obra PDET 888 para el mejoramiento del centro de salud del corregimiento Siberia, del municipio de Caldono, Cauca. Obra que se realizó con la ejecución del Comité de Cafeteros del Cauca, y que una vez puesta en operación beneficiará a más de 1.200 familias que habitan en esta zona afectada por la violencia.

Figura 4. *El antes y después de la construcción del Centro de salud Siberia*



Nota: imágenes tomadas de la página web de la federación nacional de café región Cauca. 2020. (<https://cauca.federaciondecafeteros.org/listado-noticias/centro-de-salud-siberia-un-sueno-hecho-realidad/>)



La construcción cuenta con cinco consultorios, siete baños, dispensario, archivo, oficinas, cuarto de aseo, eléctricos e hidráulicos, basuras; sistema de bombeo, sala de espera y lavandería. Prestará servicios para adelantar procedimientos y curaciones, odontología, esterilización, toma de muestras, ginecología y primera infancia, y se convierte en ejemplo de la unión de las comunidades que concertaron y priorizaron un proyecto de impacto, y no pequeños proyectos individuales, logrando que prevaleciera bien común sobre el individual.

Dentro de la actividad virtual se firmó un acuerdo de entendimiento entre la Federación Nacional de Cafeteros y siete entidades del gobierno encargadas de la estabilización de los territorios más afectados por la violencia y la pobreza en el marco de la política de Paz con Legalidad del presidente Duque. El acuerdo de entendimiento busca contribuir con la

articulación de voluntades orientadas a la planeación, formulación e implementación de planes, programas y proyectos productivos, sociales y de infraestructura en las zonas cafeteras de influencia.

Sobre las obras PDET Esta y otras 61 obras más ejecutadas en el Cauca, por Comité de Cafeteros, hacen parte de la implementación del punto uno de los Acuerdos de Paz: Hacia un Nuevo Campo Colombiano – Reforma Rural Integral, a través de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial, PDET, que se adelantan en los municipios de Miranda, Buenos Aires, El Tambo y Caldonó. Casetas comunales, aulas, puentes peatonales, mejoramiento vial, parques infantiles, parques biosaludables, tanques de almacenamiento e infraestructura habilitante, han hecho parte de este importante aporte, donde el café, por elección de los pobladores, se asume como dinamizador económico y como posibilidad real para tejer la reconciliación del territorio.

8.2 Forma de Ocupación que se está Materializando en la Estructura Urbana y Funcional del Territorio, Caso de Estudio Comuna 6 y 7 de Popayán, Cauca.

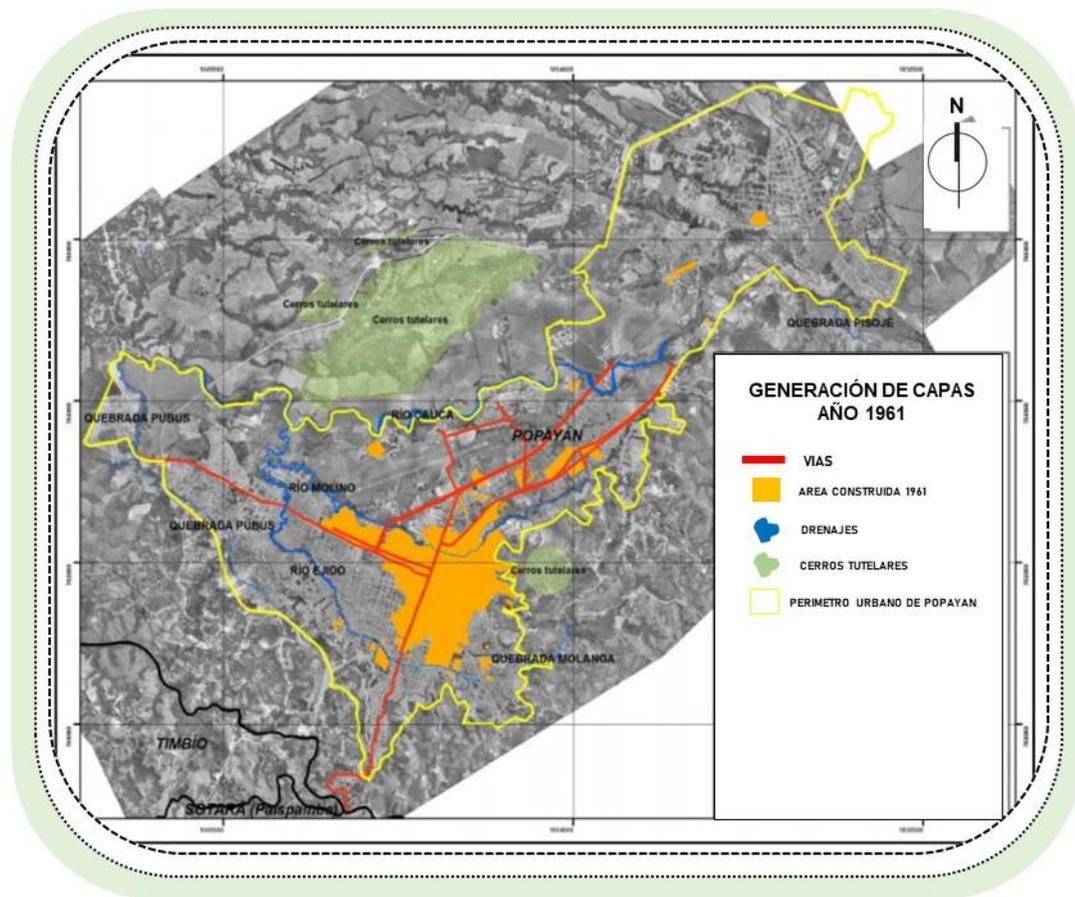
8.2.1 Crecimiento urbano

En Colombia el crecimiento de las zonas urbanas ha sido acelerado y desordenado, afectado por una serie de cambios que han alterado el ritmo de vida de la población urbana y rural; a partir de fenómenos sociales y naturales que hacen complejo el proceso de evolución. Uno de esos casos es la ciudad de Popayán donde su crecimiento urbano ha sido complicado por diversos factores internos como la violencia, desastres naturales, conflictos armados, apertura económica entre otros, que han significado transformaciones reales en cuanto a la composición urbana del municipio.

El departamento del Cauca históricamente es importante, porque fue epicentro económico y político del país, su capital Popayán junto con otras ciudades como Cartagena y Bogotá son las ciudades más antiguas de Colombia. Sin embargo, en la actualidad la ciudad de Popayán es diferente, demográficamente a multiplicado su población alrededor de los últimos cincuenta años, lo cual ha significado transformaciones en cuanto a su composición urbana del municipio con serios problemas de pobreza, violencia y estancamiento económico

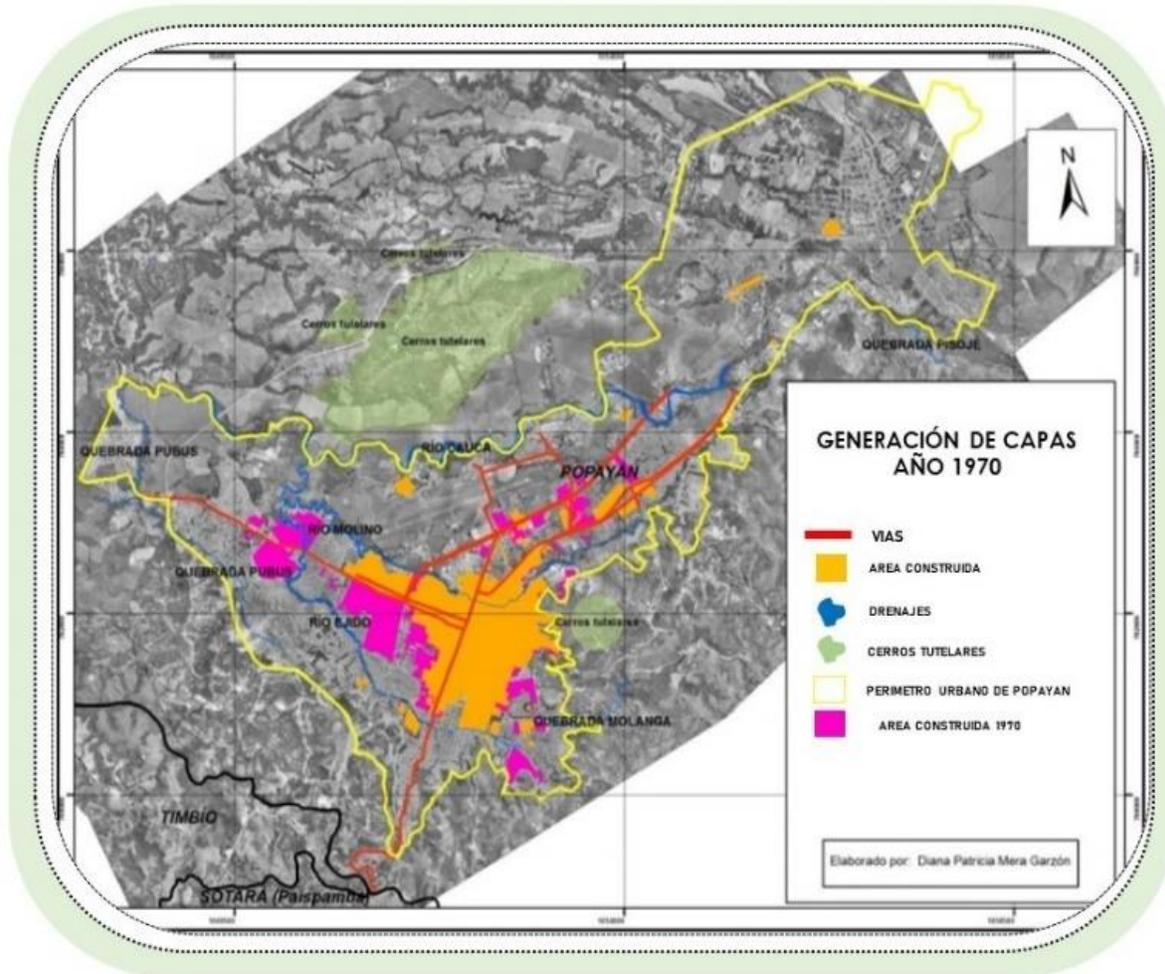
La ciudad de Popayán, en el componente demográfico ha tenido grandes cambios para algunas épocas, según el plan de ordenamiento territorial del 2000 se clasifican en:

Figura 5. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 1961



Nota: adaptada de interpretación de la fotografía aérea época 1961, proyecto de grado, análisis multitemporal del crecimiento urbano en la ciudad de Popayán en el departamento del cauca, años de 1960 a 2015. (<https://repository.usta.edu.co/handle/11634/2310>). 2016

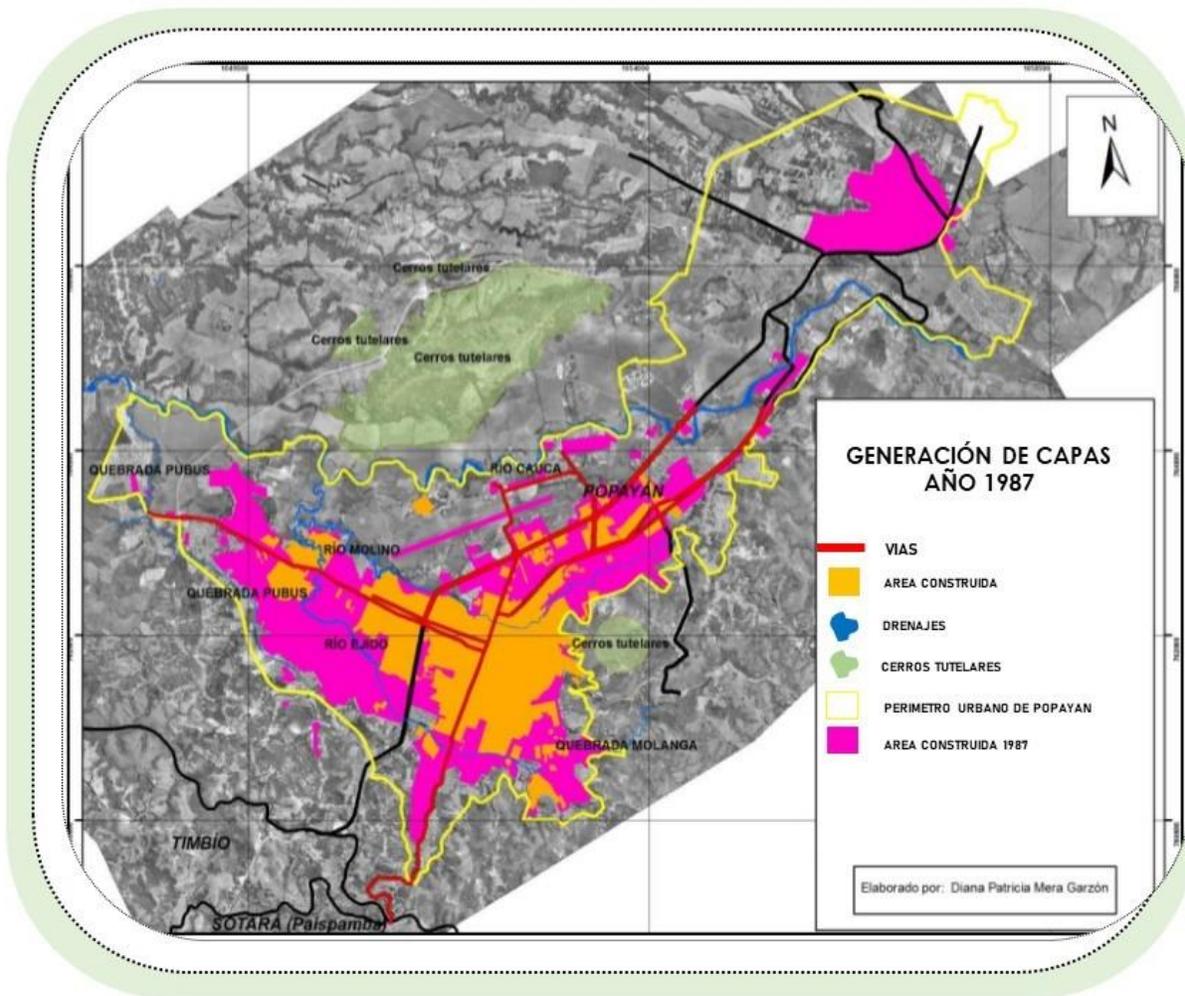
Figura 6. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 1970



Nota: adaptada de interpretación de la fotografía aérea época 1970, (<https://repository.usta.edu.co/handle/11634/2310>). 2016

En 1961 la expansión urbana se dio a partir del centro de la ciudad específicamente desde el parque caldas y luego hacia alrededor de sus vías principales. Igualmente, la población fue asentándose en áreas significativas de los ríos: Molino, Ejido y la Cuenca del río Cauca. En 1970 el crecimiento de la ciudad de Popayán, se dio a partir de tres vías principales: la vía hacia el norte que comunica la región del departamento del Cauca con el departamento del Valle, la vía hacia el sur que comunica con el departamento de Nariño y la vía que comunica al occidente del departamento del Cauca con el municipio del Tambo; las cuales están presentes desde el primer año estudio (1961) hasta en la actualidad.

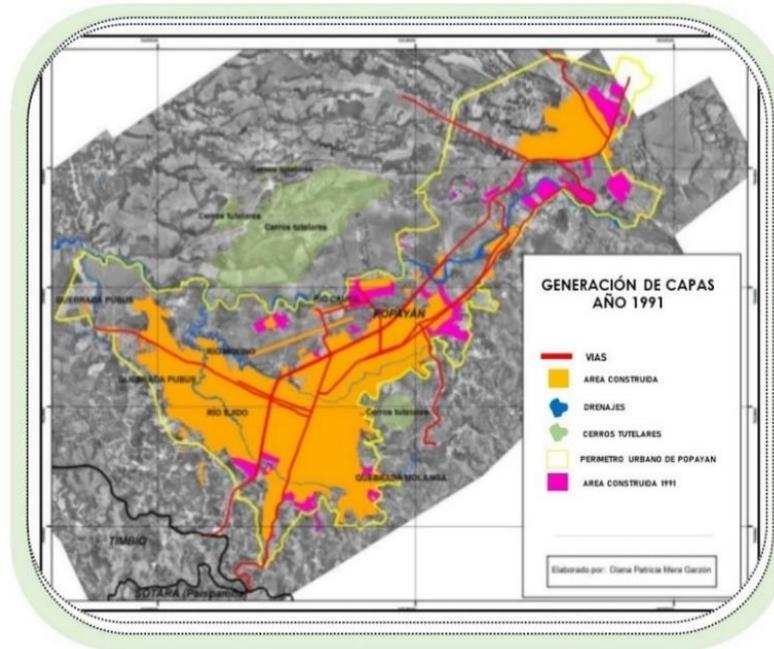
Figura 7. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 1987



Nota: adaptada de interpretación de la fotografía aérea época 1987, proyecto de grado, análisis multitemporal del crecimiento urbano en la ciudad de Popayán en el departamento del cauca, años de 1960 a 2015. (<https://repository.usta.edu.co/handle/11634/2310>). 2016

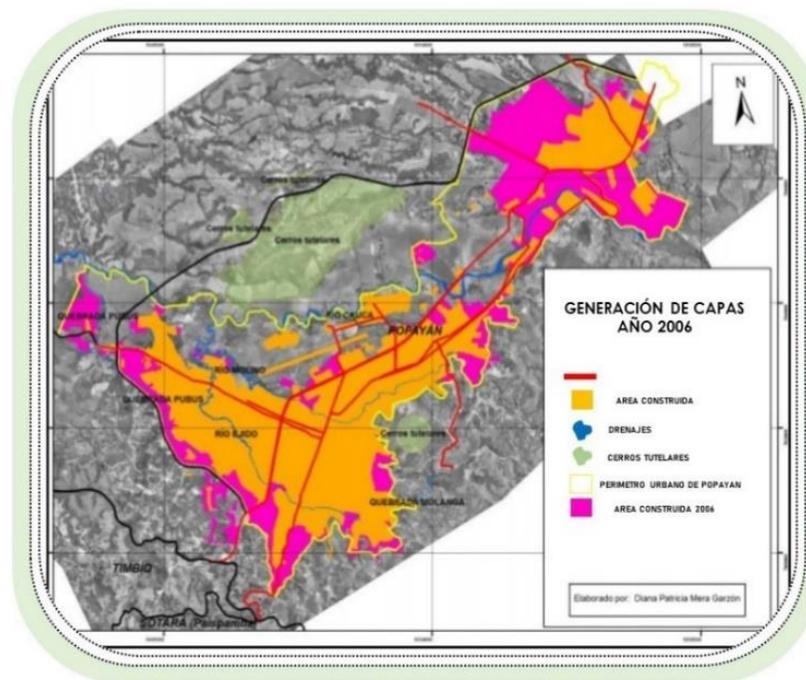
La mayor expansión urbana se evidencia en la época de los 80, después del terremoto ocurrido el 31 de marzo de 1983, se incrementa la construcción de viviendas hacia la parte occidental, sur y norte la ciudad. Asentándose por las principales vías de comunicación existentes que se constituyeron como un elemento estructurante para la época. También se evidencia la ocupación de áreas o asentamientos (Barrios Subnormales) como patrón de invasión en propiedades no aptas para la construcción, es decir, áreas como cerros, ronda de ríos y quebradas.

Figura 8. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 1991



Nota: adaptada de interpretación de la fotografía aérea época 1991.
(<https://repository.usta.edu.co/handle/11634/2310>). 2016

Figura 9. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 2006

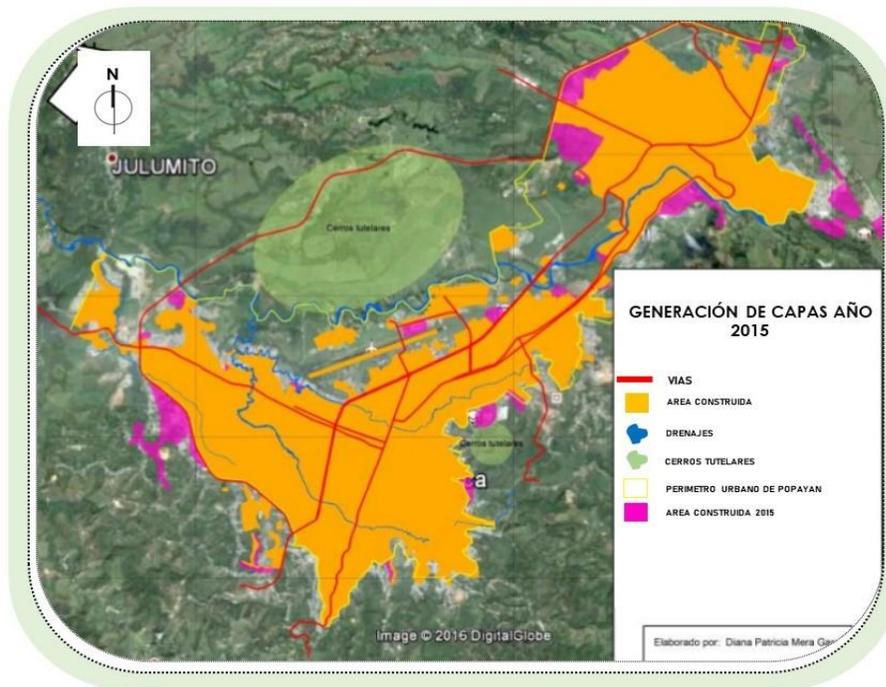


Nota: adaptada de interpretación de la fotografía aérea época 1970,
(<https://repository.usta.edu.co/handle/11634/2310>). 2016



En las épocas de 1991 hasta 2005 el crecimiento espacial se presenta de manera diferente a los patrones registrados en las épocas anteriores, ya que se da forma discontinua y desconectada de las áreas céntricas o tradicionales de la ciudad. Urbanizando el área norte creando una ciudad paralela a esta área con óptimos equipamientos. Esta concentración dispersa, implica la necesidad de construir una vía alterna paralela a la vía panamericana que cruza la ciudad de sur a norte, denominada vía variante, logrando que la expansión urbana se incremente en las áreas contiguas a esta vía ya que impulso la cobertura de servicios públicos diversificando el uso del suelo de un suelo rural a un suelo urbano apetecido y costoso.

Figura 10. Interpretación de la Fotografía Aérea Época 2015



Nota: adaptada de interpretación de la fotografía aérea época 2015, proyecto de grado, análisis multitemporal del crecimiento urbano en la ciudad de Popayán en el departamento del cauca, años de 1960 a 2015. (<https://repository.usta.edu.co/handle/11634/2310>). 2016.

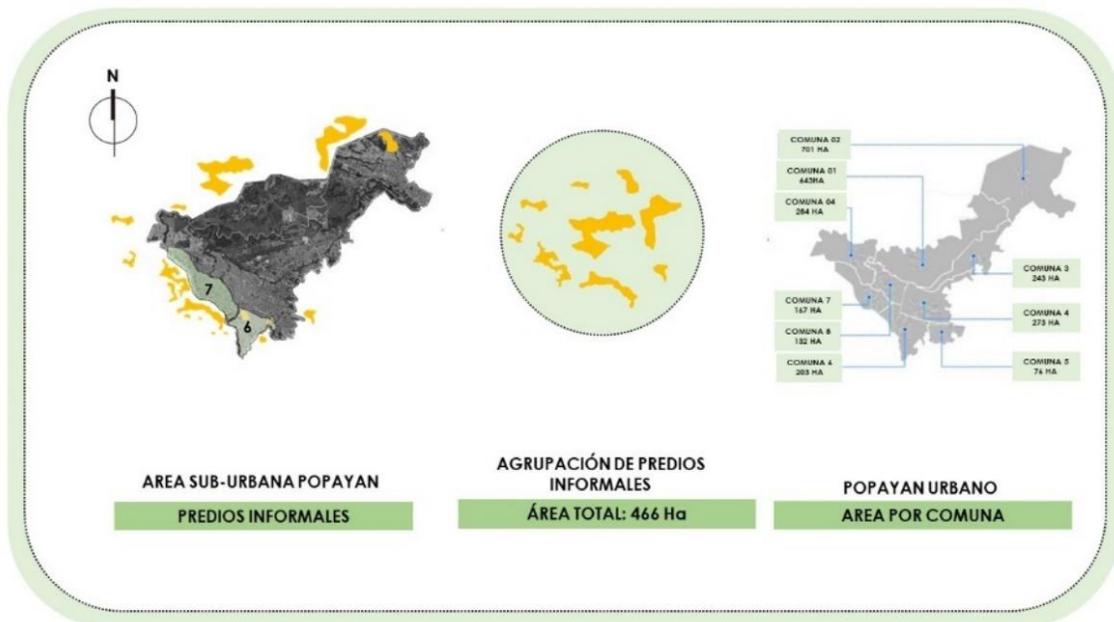
Crecimiento discontinuo y acelerado en las cuales las zonas de expansión ya no son tan concéntricas sino a las afueras del perímetro urbano. Se refleja una incesante expansión en las principales vías como la variante occidente, norte y sur de la ciudad.

La ciudad de Popayán ha enfrentado y enfrenta dos problemas que han afectado y afectan el desarrollo de la ciudad el primero el desastre natural y el segundo el desplazamiento forzoso. Estas dificultades se han generado porque no existe un plan de ordenamiento territorial



articulado a las necesidades sociales, espaciales y políticas de desarrollo que el municipio requiere para obtener un desarrollo sostenible y sustentable. Desde hace unos años se viene presentando un fenómeno de urbanización ilegal en la ciudad, que ya ocupa 466 hectáreas del municipio. Una solución habitacional, que parece un problema difícil de controlar. Si se pudieran agrupar las presuntas ‘urbanizaciones piratas’ que se construyen hoy en el municipio de Popayán, ocuparían el 16% del territorio urbano. Suficiente como para ser la tercera comuna más grande de la ciudad. Esto se debe a que actualmente hay al menos 151 proyectos que estarían incumpliendo los requisitos legales, distribuidos en 466 hectáreas, y que, además, tienen la posibilidad de mover solo en venta de lotes más de \$760 mil millones.

Figura 11. Asentamientos Informales



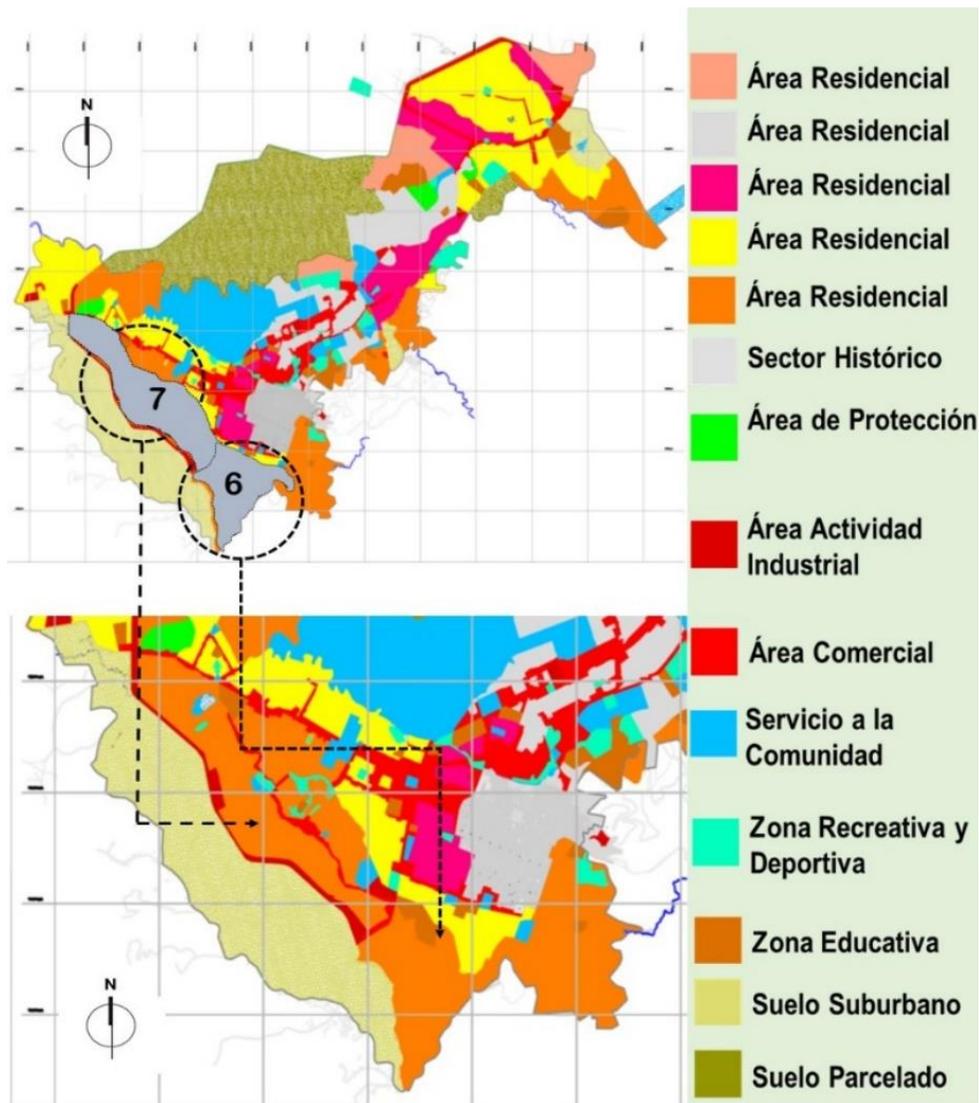
Nota: adaptada del botín de los “Urbanizadores Piratas” en Popayán, datos expresados acerca del crecimiento informal que ha tenido el municipio de Popayán. 2019, (<https://colombiacheck.com/especiales/investigaciones-con-sello-cdr/el-botin-de-los-urbanizadores-piratas-en-popayan>)

8.2.2 Clasificación del suelo

De acuerdo con lo establecido por la Ley 388 de 1987, los suelos del territorio municipal se clasifican en: Suelo urbano, suelo de expansión, suelo rural y suelo suburbano.

8.2.2.1 **Suelo Urbano.** De acuerdo al Decreto 228 del 1994, el perímetro comprende 2.821 hectáreas distribuidas en área residencial 1.700 Ha, área de parcelación 681.33 Ha, área de actividad múltiple del sector centro 439 Ha, área de actividad múltiple sector centro y complementarias del sector histórico 104.51 Ha, área de actividad múltiple del sector 792 Ha, área de actividad múltiple del barrio Bolívar 172 Ha, área de actividad industrial mixta 39.53 Ha, zona de actividad institucional 128.62 Ha, zona de servicio municipal 65 Ha y área de protección 32.39Ha. (Popayán, 2015)

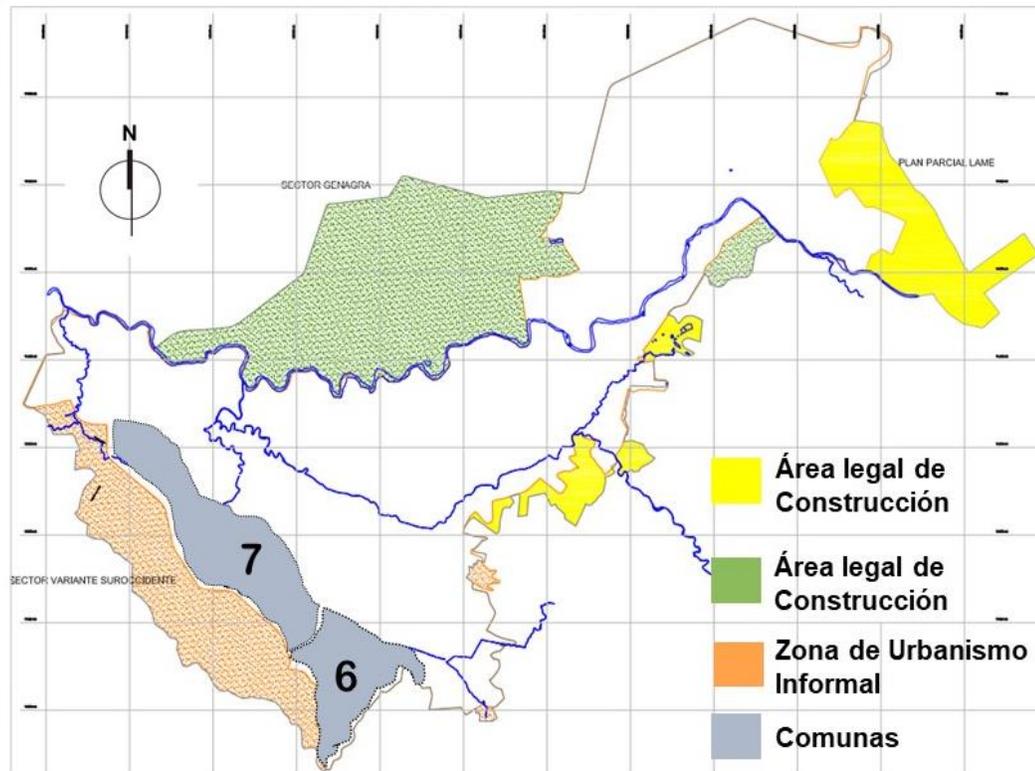
Figura 12. Cartografía uso del Suelo



Nota: adaptada del diagnóstico integral Plan de Ordenamiento Territorial Municipio de Popayán. 2015, PT 02.

8.2.2.2 Suelo de Expansión. La difusión o expansión de Popayán, dada la escala de la ciudad, no es un fenómeno de alto impacto, no obstante, permite sopesar, por un lado, la presión de la urbanización sobre el suelo rural periurbano y, por el otro, revisar el cumplimiento de los parámetros del POT

Figura 13. Cartografía de Zonas de Expansión



Nota: adaptada del diagnóstico integral Plan de Ordenamiento Territorial Municipio de Popayán. 2015, PT 05

8.2.2.3 Suelo Rural. De acuerdo a información suministrada por el Plan de Ordenamiento Territorial de Popayán nos muestra que este tipo de suelo representa el 95% del área total del municipio que es de 51.200 Hectáreas y está constituido por el suelo que no forma parte del área urbana y suburbana, dentro del cual se emplazan asentamientos humanos dispersos o caseríos que actúan como focos de servicios comerciales institucionales de salud, educación, recreación y de transporte. (Popayán, 2013).



8.2.2.4 **Suelo Suburbano.** En la actualidad existe un área de transición entre el área rural y el área urbana, que se calcula es superior a la extensión de esta última y aunque no cuenta con los servicios públicos, está siendo desarrollada con iguales características de construcción el área urbana, fenómeno que trae como consecuencia la existencia de grandes zonas sin desarrollar que quedan como enclaves entre la ciudad consolidada y la zona rural, la creación de zonas dispersas y desarticuladas de las estructura urbana, desaprovechan los servicios públicos y generan altos costos de urbanización y operación de la ciudad. Al analizar las actuales condiciones del suelo en el municipio de Popayán, surgen dos factores generadores de toda la problemática: El primero está relacionado con la debilidad de los procesos de planificación del desarrollo, los cuales no han diseñado políticas claras que orienten el crecimiento físico de Popayán en armonía con el entorno tanto físico natural como natural y en segundo lugar la permisividad en la asignación de usos del suelo por parte de las entidades encargadas de ello.

8.3 Análisis de la Comuna 7 de Popayán, Cauca

8.3.1 Ubicación geográfica comuna 7

la Comuna 7, ubicada en el sur de la ciudad, en lo que hoy se conoce como el barrio Solidaridad y que, en el pasado, en el período de fundación, fue conocido como una "invasión". Aquí se examina el grado de consolidación de ideas como lo organizativo, identidad urbana, y el cambio social desde que el barrio inició, posterior al sismo de 1983, hasta comienzos del siglo XXI. La experiencia presentada constituye un referente vital para destacar la idea de "retornar la mirada" críticamente sobre la vivencia etnográfica lograda en años pasados, al tiempo que permite resaltar la importancia que tiene este tipo de ejercicios etnográficos en diferentes ámbitos. Esta comuna cuenta con 24 asentamientos ocupados por habitantes afectados por el terremoto y personas que llegaron de otros lugares del departamento buscando apropiarse de un terreno o crear nuevos asentamientos ya que no había control sobre este fenómeno debido a la afectación que tuvo la ciudad no solo en las edificaciones, sino también los entes gubernamentales para ejercer control político sobre el territorio. Las principales problemáticas que sufren los habitantes aquí son: la violencia, los homicidios, como producto de las invasiones constantemente se altera el orden público, los hurtos, la drogadicción en menores de edad, la escasa recolección de basuras por parte de la empresa Serví Aseo y la nueva regulación en la estratificación.

Figura 14. Localización de la Comuna 7



Nota: elaboración propia con base en cartografías tomada del plan de ordenamiento territorial (POT) del municipio de Popayán, 2002.

8.3.2 Demografía y población

La comuna 7 según el censo nacional del 2018 tiene aproximadamente 10.830 viviendas que se componen de estratos 1 y 2 siendo el primero el que predomina en la comuna sobre todo en asentamientos irregulares, además de un pequeño porcentaje de viviendas de estrato 3. Esta comuna alberga alrededor de 30.901 habitantes siendo esta comuna una con mayor número de habitantes de la ciudad de Popayán.

Grafica 1. Población por grupos Poblacionales de la comuna 7



Nota: censo Nacional de población, DANE, 2018

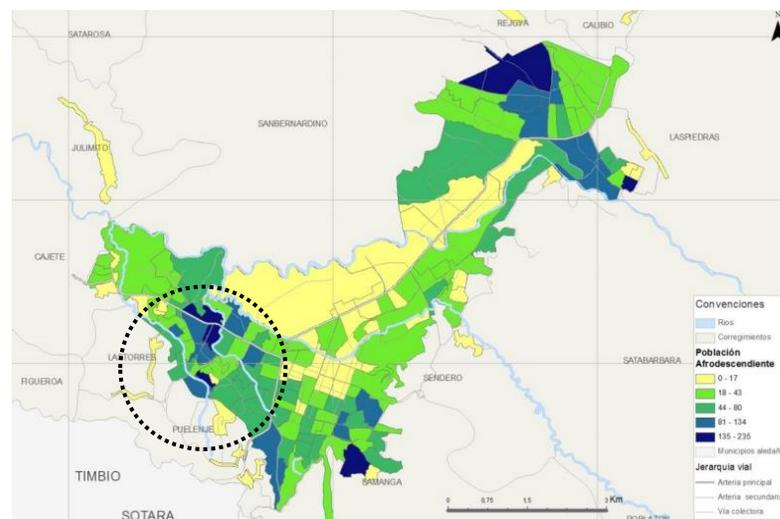


8.3.3 Valores estéticos

8.3.3.1 **Culturales.** La comuna 7 tiene una gran mixtura de culturas, debido a que en esta comuna ha recibido mucha población desplazada del campo, así mismo hay colonias de origen indígena, afrodescendientes y finalmente la población que residía en la ciudad y que por consecuencia del terremoto de 1983 se tuvo que asentar en esta comuna. Dando como resultado una comuna con una mezcla de culturas muy amplia que enriquecen esta comuna a nivel étnico-cultural. Según el censo del DANE, en el 2005 había en el municipio 7.401 indígenas, de los cuales el 65% vive en la cabecera municipal, y el 45% restante en las zonas rurales. Igualmente, el censo reportó que en el 2005 habitaban en Popayán 7.541 personas afrodescendientes, donde la mayoría (93%) se ubica en la zona urbana, mientras que solo el 7% habita en la ruralidad. De esta manera, del total de la población del municipio, aproximadamente un 3% son indígenas y otro 3% son afrodescendientes (Plan de Movilidad para el municipio de Popayán, 2015, p.13).

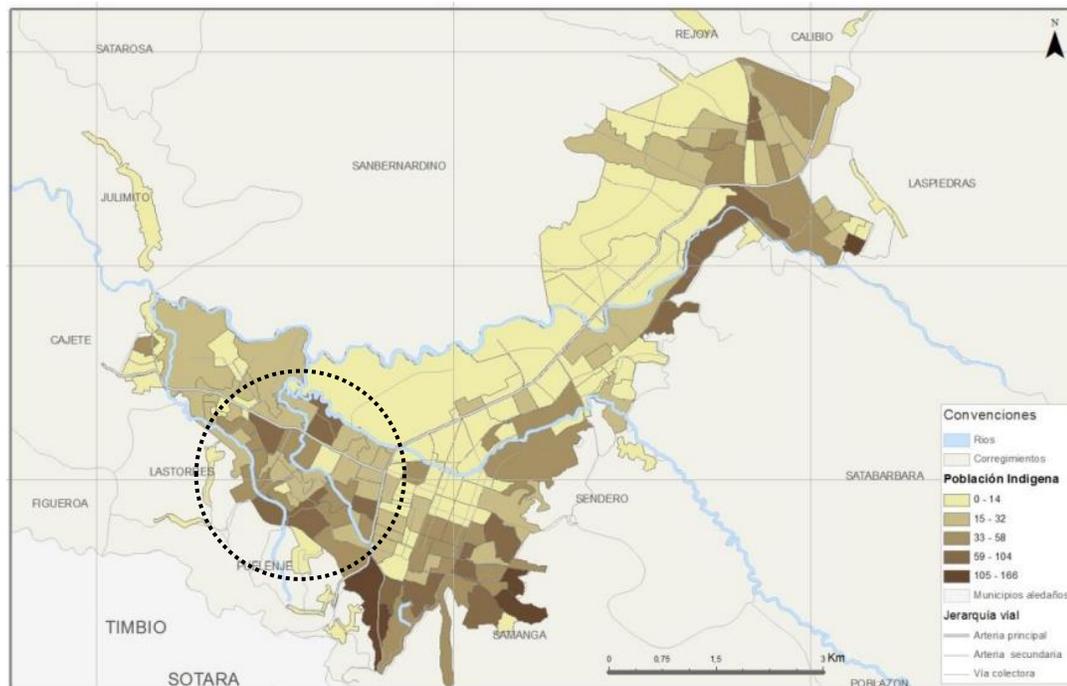
El conflicto armado en el departamento del cauca ha agudizado la migración hacia la capital caucana generando un crecimiento exponencial de la población afro, campesina e indígena en el área urbana de la ciudad de Popayán, como se muestra en las siguientes graficas estos grupos étnicos se ubican en los barrios periféricos. La comuna 7 es una de las comunas con mayor población étnica que ha recibido motivados por cierta facilidad de hallar un arrendo accesible o de adquirir un terreno en las muchas urbanizaciones informales que se ubican.

Figura 15. Ubicación de la población afrodescendiente en la zona urbana de Popayán



Nota: plan de Movilidad para el municipio de Popayán, 2015

Figura 16. *Ubicación de la población indígena en la zona urbana de Popayán*



Nota: datos expresados de las cifras reportadas de la Red Nacional de Información al servicio.2015

8.3.3.2 Religiosos. La comuna 7 tiene una connotación religiosa bastante importante donde prima la religión católica. En la comuna existen dos iglesias, una de ellas está en la zona urbana que se creó post terremoto del 1983 al igual que todos los barrios circundantes, la iglesia se encuentra ubicada en el barrio el mirador contiguo a la institución educativa el Mirador y el conjunto de canchas que son parte del parque el mirador, convirtiéndose en un nodo y en un hito de toda la comuna.

La segunda iglesia se encuentra en el centro poblado de Puelenje. En este lugar se desarrolla una economía dedicada a la gastronomía tradicional atrayendo un gran número de personas. Este centro poblado ésta tiene un gran recorrido histórico desde mucho antes de la colonia, su fundación oficial data de 1537 convirtiéndose en uno de los pueblos más antiguos de Colombia, es por esto que se considera un hito y un nodo de la ciudad y se considerada como un bien patrimonial de la ciudad. Así mismo en la comuna existen otros establecimientos que albergan cultos de otras religiones y que cogen a un gran número de población.

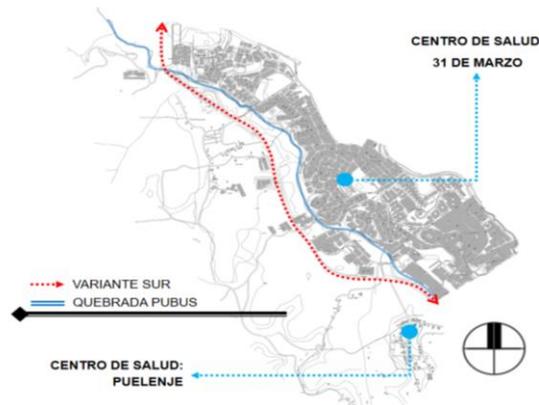


8.3.3.3 **Recreativos.** La comuna 7 según el POT tiene 7 escenarios deportivos; El Mirador, Colombia II etapa, Tomás Cipriano de Mosquera, Carlos Pizarro, Chapinero, El Retiro, La Independencia (POT 2002), pero varios de estos lugares no están adecuados para desarrollar actividades deportivas, en consecuencia, los que se encuentran en buen estado no satisfacen a toda la población que reside en esta comuna porque están concentrados en un solo sector generando un rápido deterioro de estos lugares debido a la aglomeración de personas. Así mismo la comuna 7 no cuenta con equipamientos recreativos y las zonas verdes recreativas carecen de mobiliario urbano y en algunos casos estas zonas están en completo abandono impidiendo un adecuado esparcimiento y recreación de los habitantes de esta comuna.

8.3.4 *Servicios básicos*

8.3.4.1 **Salud.** La comuna 7 posee 2 puestos de salud uno en el área urbana y el otro se ubica en la zona rural en el centro poblado de Puelenje. Estos dos equipamientos de baja complejidad atienden a los habitantes de la comuna 7 en términos de atención medica básica y servicios de salud básicos que no exigen equipos ni infraestructura compleja. El centro de salud 31 de marzo se encuentra ubicado estratégicamente en el barrio el mirador, al ser una zona céntrica de la comuna, este establecimiento cuenta con una infraestructura adecuada, pero sin embargo no da cobertura para todos los habitantes de la comuna. En el caso del centro de salud de Puelenje no se encuentra en las mejores condiciones en cuanto a infraestructura imposibilitando la atención de todas las personas que habitan en el sector rural teniéndose que desplazar hacia la zona urbana de la ciudad para que les brinden el servicio de salud.

Figura 17. Centros de salud en la comuna 7 - Popayán

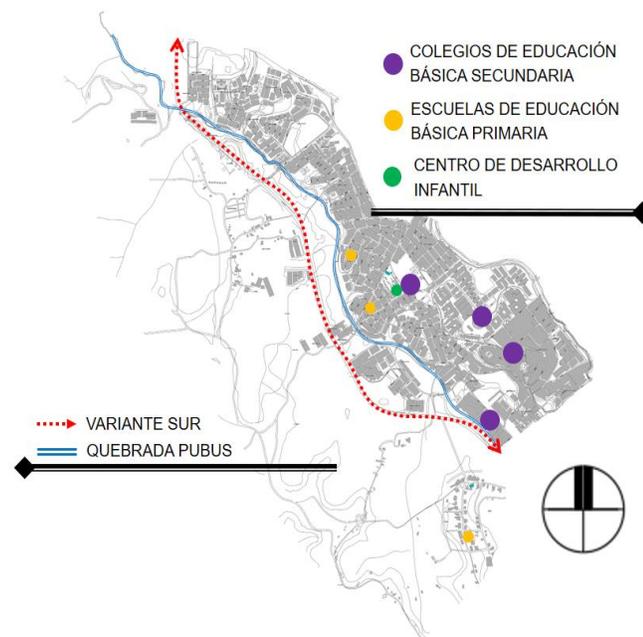


Nota: datos expresados del centro de salud ubicado en la comuna 7. Elaboración propia,



8.3.4.2 **Educación.** En el tema educativo la comuna 7 cuenta con 7 equipamientos educativos. “Centro educativo Tomás Cipriano de Mosquera, Colegio El Mirador, Centro docente urbano Las Palmas, Escuela mixta 31 de marzo, Escuela de niñas Manuela Beltrán, Escuela Niño Jesús de Praga, Centro educativo barquito de papel” (CLOPAD, 2003) de los cuales son 4 colegios que tienen doble jornada organizadas de primero a quinto de primaria en horas de la mañana y bachillerato en horas de la tarde. En varios casos también ofrecen jornada nocturna con la modalidad de estudio tipo “acelerado” para población en su mayoría adulta que desean terminar sus estudios de básica primaria o secundaria. Sin embargo, el equipamiento educativo en la comuna 7 no da cobertura a toda la población estudiantil que según el censo nacional de población y vivienda del 2018 es de aproximadamente 9,000, mientras que la cobertura de todos los equipamientos educativos de la comuna 7 es de aproximadamente 4,000 estudiantes (SINEB, 2011) que representa el 44.4% de la población estudiantil que habita en esta comuna, dejando al 55.6% sin un acceso directo a la educación en su comuna. En consecuencia, muchos de los niños y niñas tienen que desplazarse fuera de la comuna para obtener un cupo educativo en algún otro establecimiento educativo oficial de la ciudad o en el peor de los casos que no posean el acceso a la educación básica.

Figura 18. Equipamientos educativos de la comuna 7



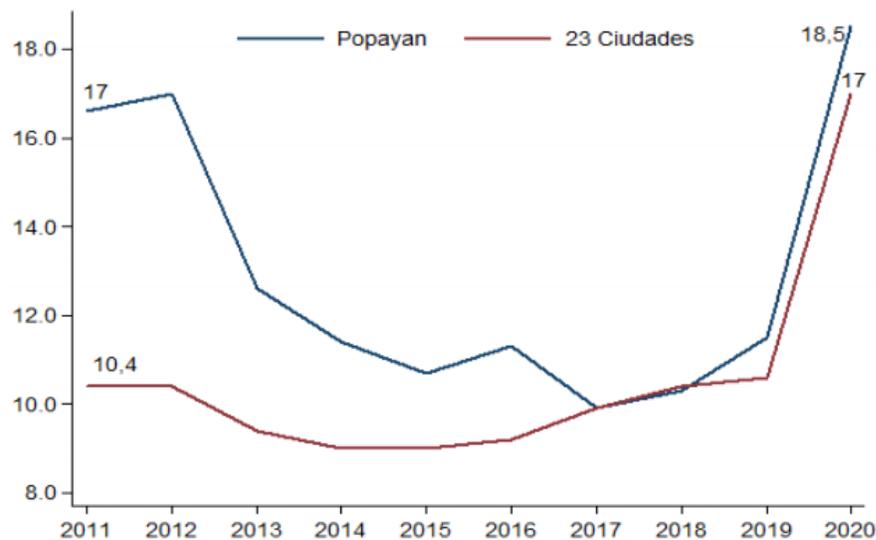
Nota: datos expresados del centro Educativos ubicado en la comuna 7. Elaboración propia, 2022.



8.3.4.3 Trabajo. La economía del municipio se basa en la actividad agrícola y agropecuaria, a pesar de que la mayoría de la población habita en el área urbana, las zonas rurales proporcionan una fuente de ingreso para el municipio y el departamento. “Igualmente, los datos del municipio indican que el 11,4% de los establecimientos se dedican a la industria; el 53,4% a comercio (incluido en este el de productos agrícolas y pecuarios); el 34,1% a servicios y el 1,0% a otra actividad” (Plan de Movilidad para el municipio de Popayán, 2015, p.44).

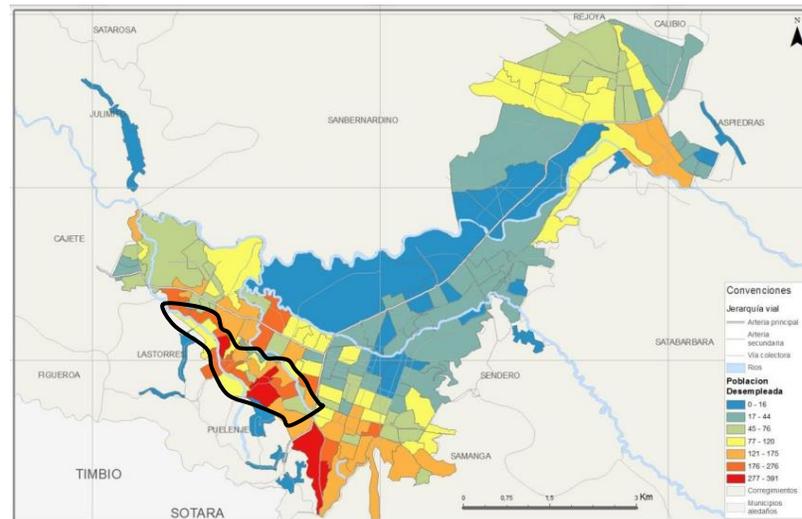
Sin embargo, la ciudad de Popayán tiene una tasa de desempleo muy alta a comparación con otras ciudades intermedias de todo el país, una de las principales causas de esto se debe a que la ciudad ha recibido mucha población desplazada de sus territorios y en la mayoría de los casos son población vulnerable en pésimas condiciones económicas o incluso en miseria, “Según las cifras reportadas de la Red Nacional de Información al servicio de las víctimas de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, en los últimos 15 años el municipio ha recibido anualmente en promedio cerca de 6.300 personas víctimas del desplazamiento.” (Plan de Movilidad para el municipio de Popayán, 2015, p.38). En la comuna 7 es una de gran número de población que no tiene acceso al trabajo siendo esta una comuna con un estrato socioeconómico bajo por factores como, la falta de escolaridad, falta de oportunidades, población vulnerable, densidad poblacional y entre otros factores que hacen que en esta comuna se concentre un gran porcentaje de la población desempleada de la ciudad de Popayán.

Grafica 2. Comportamiento de la tasa de desempleo en la ciudad de Popayán



Nota: perfiles Económicos Departamentales. 2021.

Figura 19.Ubicación de la población desempleada en la zona urbana de Popayán

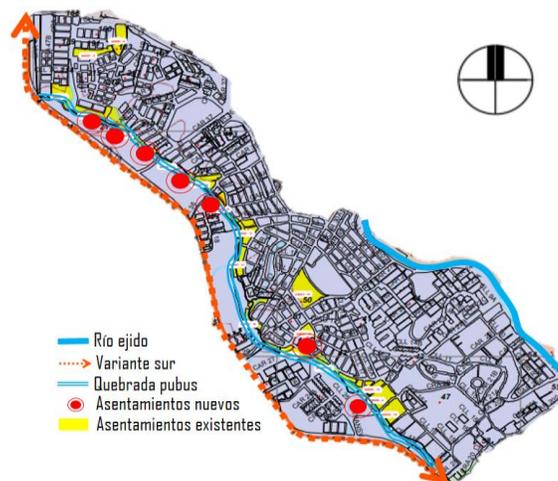


Nota: plan de Movilidad para el municipio de Popayán, 2015.

8.3.5 Personas en condición de vulnerabilidad

El mapa de riesgos de la ciudad el cual está establecido en el POT, en el caso de la comuna 7 se ve afectado por dos escenarios de riesgo de inundación: en la quebrada Pubus y el río ejido en gran parte de la comuna, esto deja vulnerables a muchos habitantes de esta comuna y principalmente a personas que viven en condición de pobreza ubicados en asentamientos sobre la quebrada Pubus en todo su trayecto por la comuna 7.

Figura 20.Ubicación asentamientos vulnerables comuna 7 – Popayán



Nota: elaboración propia con base en diagnostico plan de ordenamiento territorial, 2015.



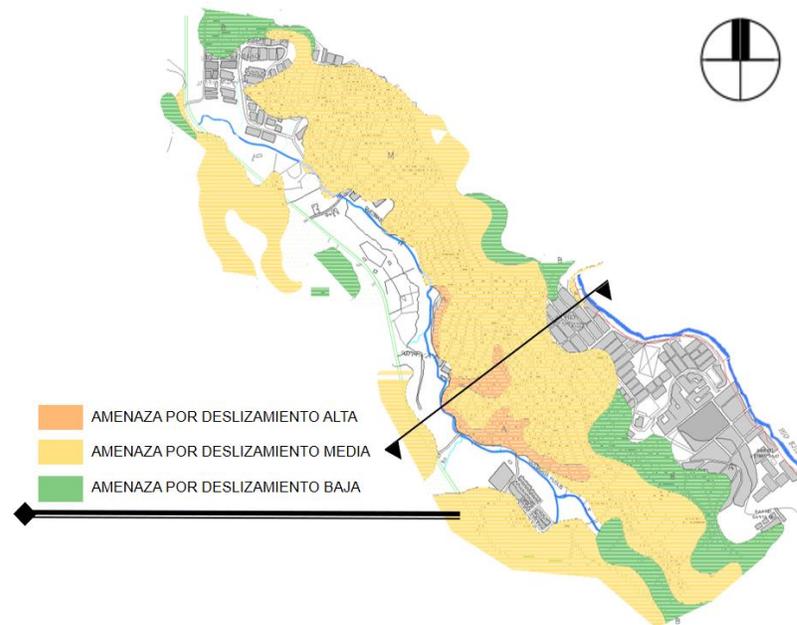
Según las cifras del geo visor del DANE, 2018 en la comuna 7 aproximadamente 6,488 personas están directamente afectas por riesgo de inundación sobre la cuenca de la quebrada Pubus y alrededor de unas 3,102 personas en la cuenca del rio ejido, lo que representa el 31.03% de la población total de la comuna.

8.3.6 Riesgo por deslizamiento

En la comuna 7 según el POT del 2002, presenta 3 zonas en condición de riesgo por deslizamientos (alta, media y baja. *Figura 21*) el factor más importante es que gran parte de la comuna se encuentra sobre un terreno con una pendiente bastante pronunciada que va desde 10% hasta el 60% de inclinación (*figura 22*), además de que los suelos no son muy compactos y son propensos a remociones en masa.

Los factores antrópicos que generan este tipo de fenómenos “se expresa en vertimientos de aguas servidas, terraceo para construir viviendas, rellenos con materiales de diferente procedencia (basuras, materia orgánica, gravas, escombros etc.), inexistencia de redes de drenaje para aguas lluvias o mal diseño de las existentes” (plan de ordenamiento territorial, 2002). Estas situaciones se generaron por la falta de planeación, debido a que esta comuna se creó de una forma espontánea posterior al terremoto de 1983 sin ningún tipo de planeación urbana.

Figura 21. Mapa amenaza por deslizamiento comuna 7 – Popayán



Nota: elaboración propia con base en POT 2002, 2020

Figura 22. Mapa amenaza por deslizamiento comuna 7 – Popayán

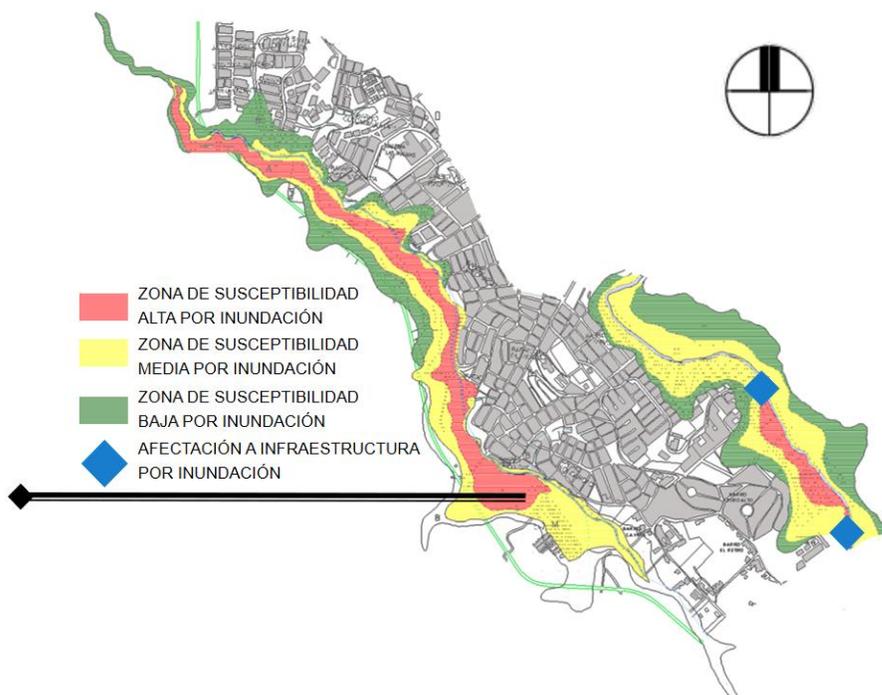


Nota: elaboración propia con base en Google Earth, 2021

8.3.6.1 Amenaza por inundación. La amenaza por inundación como se puede observar en la *figura 19* se focaliza por la cuenca hídrica del río ejido y la quebrada Pubus. En el caso de la quebrada Pubus el área de inundación es bastante amplia debido a la topografía plana que se presenta sobre la cuenca de la quebrada, agregando que muchas viviendas se encuentran prácticamente sobre el cauce de la quebrada. Esto ocurre, en su mayoría en viviendas que pertenecen a asentamientos informales que se han asentado sobre toda esta cuenca hídrica donde residen personas vulnerables de bajos recursos y desplazadas que se han asentado en esta comuna.

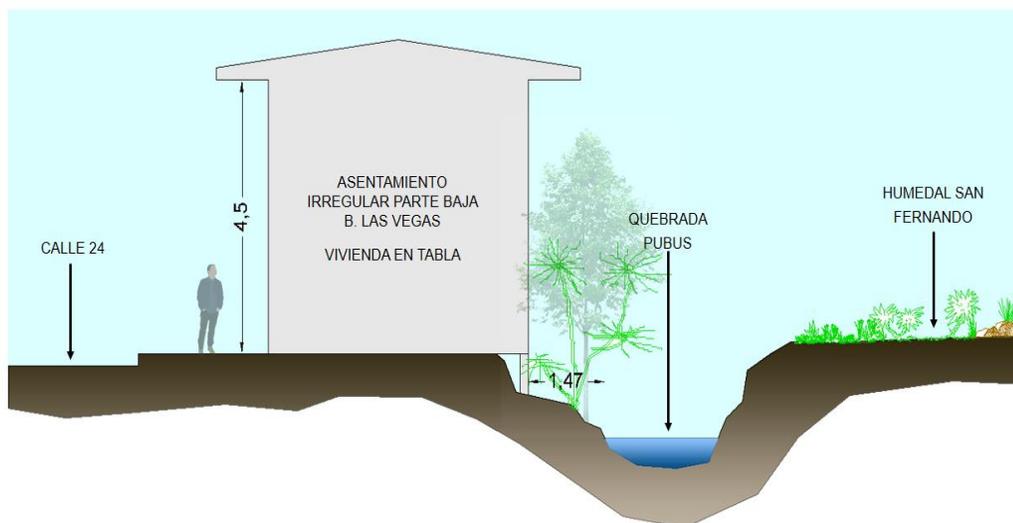
La franja de afectación por inundación en la cuenca del río ejido es bastante amplia, sobre todo en la parte alta sobre la comuna 6 y 7 donde la topografía es plana y el cauce del río no es tan profundo, esto ha generado afectaciones en las viviendas que están sobre la cuenca del río, que si bien, en su mayoría respetan la franja de protección reglamentaria, las altas precipitaciones que se dan en la ciudad generan crecientes que debilitan el suelo causando remociones de tierra que pueden llegar a afectar las viviendas adyacentes al el río y también, como lo establece el POT puede llegar a haber afectación en la infraestructura vial en los puentes que conectan la calle 9 con carrera 20 (B. Pajonal, B. bajo Santa fe) y el puente peatonal que conecta la carrera 22 con la calle 9 (B. Retiro bajo, B. José María Obando).

Figura 23. Mapa de riesgo por inundación comuna 7 – Popayán



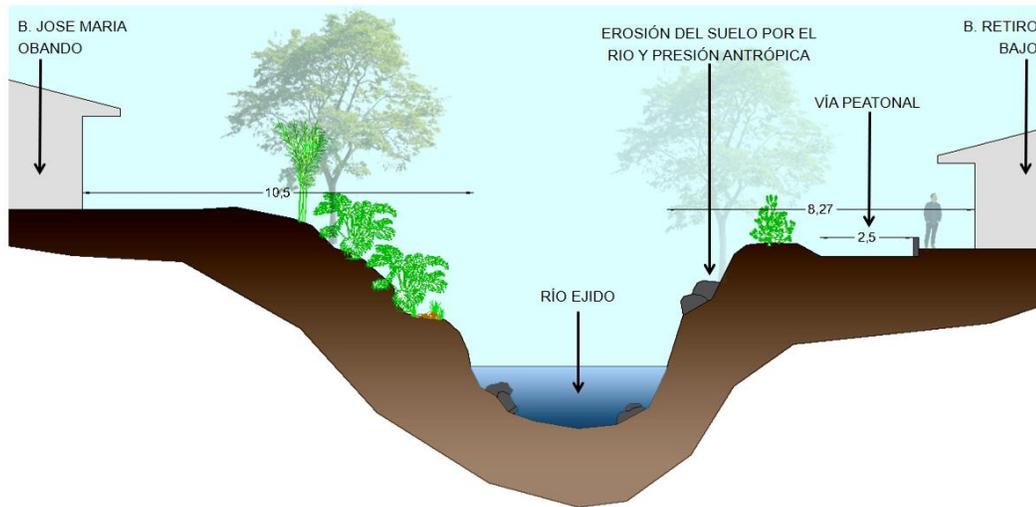
Nota: elaboración propia con base en POT 2002, 2020

Figura 24. Perfil quebrada Pubus sobre parte baja barrio las Vegas



Nota: elaboración propia, 2021

Figura 25. Perfil río Ejido sobre el barrio Retiro bajo y barrio Jose Maria Obando



Nota: elaboración propia, 2021

Además del riesgo de inundación y deslizamiento que presenta la comuna, también existe la amenaza sísmica, que en el caso de la ciudad de Popayán es alta por ubicarse geográficamente en una zona afectada por distintas fallas que ocasionan movimientos telúricos bastante fuertes en todo el territorio que a través de la historia de Popayán han causado grandes afectaciones a los habitantes del municipio de Popayán y los municipios circundantes.

8.4 Propuesta Urbana de la Comuna 7

8.4.1 Los Objetivos del Desarrollo Sostenible - ODS como elemento articulador de la propuesta

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) adoptados por las Naciones Unidas en 2015 contienen la agenda global más ambiciosa aprobada por la comunidad internacional para movilizar la acción colectiva en torno a objetivos comunes. Si bien se proponen luchar contra la pobreza extrema, integran y equilibran tres dimensiones esenciales del desarrollo sostenible como son la económica, la social y la ambiental, proporcionando una valiosa hoja de ruta para articular la formulación de políticas mundiales. Sin embargo, la arquitectura compleja bajo la que se han diseñado, sus limitaciones técnicas y las fundadas críticas de la comunidad internacional proyectan importantes limitaciones para que esta novedosa agenda pueda alcanzar los objetivos previstos de construir un planeta mejor para las generaciones venideras.



Por medio de una propuesta urbana realizada en la comuna 7 se pretende desarrollar 15 de los 17 (ODS) objetivos de desarrollo sostenible planteado por la uno para la agenda 2030, en el año 2015.

Tabla 3. *Objetivos de Desarrollo Sostenible Aplicados a la Propuesta Urbana Comuna 7 de Popayan*

ODS	Descripción de la Propuesta
 <p>1 FIN DE LA POBREZA</p>	Durante el recorrido en el espacio público encontraremos plazas y parques (existentes y propuestos), contenedores de burbujas comerciales las cuales incentivan al emprendimiento y sustento del hogar, así como el fortalecimiento de la gastronomía tradicional generada en el sector de Puelenje
 <p>2 HAMBRE CERO</p>	Con la producción de las huertas urbanas se quiere generar un programa social de alimentación e intercambio que favorezca a la población más vulnerable del territorio.
 <p>3 SALUD Y BIENESTAR</p>	Con la recuperación de la Quebrada Pubus y las zonas verdes afectadas por el desecho de residuos sólidos, sumado al proyecto de vivienda, se pretende mejorar la calidad de vida, salud y bienestar tanto de la población permanente como de la población flotante.
 <p>4 EDUCACIÓN DE CALIDAD</p>	Durante el recorrido del espacio público encontraremos zonas de lectura y zonas de talleres al aire libre, los cuales complementan al equipamiento socio-cultural propuesto, en donde se realizarán actividades educativas y recreativas conectando a las sedes educativas cercanas, incentivando a la investigación y apropiación del lugar.
 <p>5 IGUALDAD DE GÉNERO</p>	Con el equipamiento socio-cultural queremos involucrar la multiculturalidad del territorio y aportar un poco a la igualdad de género, el respeto y los valores como ciudadanos.
 <p>6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO</p>	Para la quebrada pubs, como eje paisajístico hemos determinado parques inundables a través de un escalonamiento en su morfología para la oxigenación del agua, formación de nuevos ecosistemas, además de esto la potencialización de la misma, gracias a fitotectura propuesta y nativa que aporta a la fuente hídrica.
 <p>7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE</p>	Dentro de los parques de recreación y deportivos se quiere adoptar un proyecto de zonas de wi-fi e iluminación publica a base solar y energías limpias



La creación de las burbujas comerciales dentro del espacio público nos permite disminuir el desempleo de la población del territorio y aportar al emprendimiento de la misma, produciendo situaciones positivas para su núcleo, además de esta las huertas urbanas también tienen esta inclinación al comercio y producción en pro del territorio.



Con el proyecto de vivienda estamos innovando, mejorando la infraestructura del territorio cambiando así la imagen del sector, de igual manera se pretende con la intervención a la Galería las palmas, además la reestructuración de la vía lenta paralela a la variante en pro de la zona de descarga y talleres existentes.



El proyecto en general, los reasentamientos y la reubicación de la población que afecta de manera negativa la zona de protección de la fuente hídrica, trae consigo la reducción a las desigualdades, tratándose de infraestructura y condiciones en la vivienda



El proyecto de vivienda y espacio público pretende la aplicación de energías limpias a través de iluminación y realización de huertas urbanas para hacer de un territorio sostenible y sustentable.



La creación de huertas urbanas, generara un movimiento social en pro de la producción y consumo de estos mismos, dentro del territorio.



La reforestación, la recuperación y la intervención de la propuesta en general está dirigida a mejorar la calidad del clima del territorio.



El proyecto busca recuperar estos ecosistemas destruidos por la población asentada sin una organización y afectando de manera negativa el territorio, la liberación de la zona de protección, la reforestación y la intervención de la calidad humana lograremos revitalizar los ecosistemas terrestres.



La propuesta de equipamiento socio cultural e intervención de la galería las palmas, nos permiten consolidar instituciones sólidas justas y de paz para con la población que lo frecuente, este proyecto busca cambiar la percepción y la imagen del territorio con espacio dignos y vitales para los mismo.

Nota: elaboración propia, 2022



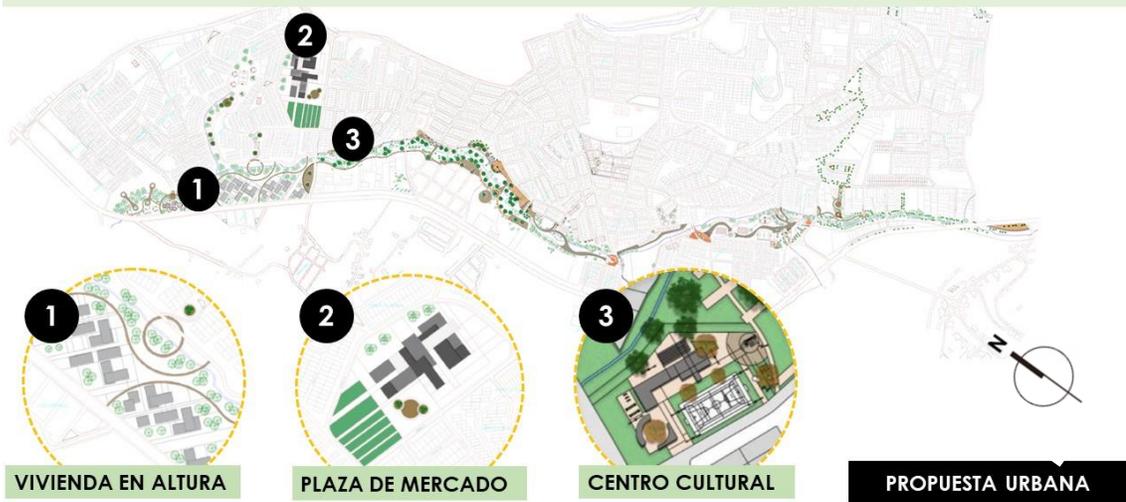
8.4.2 Intervención sobre la Quebrada Pubus de la Comuna 7

La síntesis de la investigación se presenta al analizar la comuna 7 desde el ámbito, ambiental, social, urbano, político lo cual nos permite evidenciar las potencialidades y restricciones territoriales del área en pro del desarrollo local. Al estudiar la dinámica de del lugar y realizada en el análisis físico espacial general, se observa que la norma urbanística (POT) no responde a tendencias de urbanización de las zonas dado que la presión de la urbanización ha sobrepasado los límites reguladores propuestos en la norma urbanística.

La propuesta urbano arquitectónica tiene como objetivo el mejorar la calidad de vida de la población de esta manera se tiene en cuenta los objetivos de desarrollo sostenible donde son el plan maestro para conseguir un futuro sostenible para todos. Se interrelacionan entre sí e incorporan los desafíos globales a los que nos enfrentamos día a día, como la pobreza, la desigualdad, el clima, la degradación ambiental, la prosperidad, la paz y la justicia.

Figura 26. Propuesta Urbano Arquitectónica

La propuesta urbano arquitectónica tiene como objetivo el mejorar la calidad de vida de la población de esta manera se tiene en cuenta los objetivos de desarrollo sostenible donde son el plan maestro para conseguir un futuro sostenible para todos. Se interrelacionan entre sí e incorporan los desafíos globales a los que nos enfrentamos día a día, como la pobreza, la desigualdad, el clima, la degradación ambiental, la prosperidad, la paz y la justicia.



Nota: elaboración propia, 2022



8.4.3 Zonificación de la Propuesta Urbano Arquitectónica



*Nota: en la figura podemos expresar la zonificación de la propuesta urbana.
Elaboración propia, 2022.*

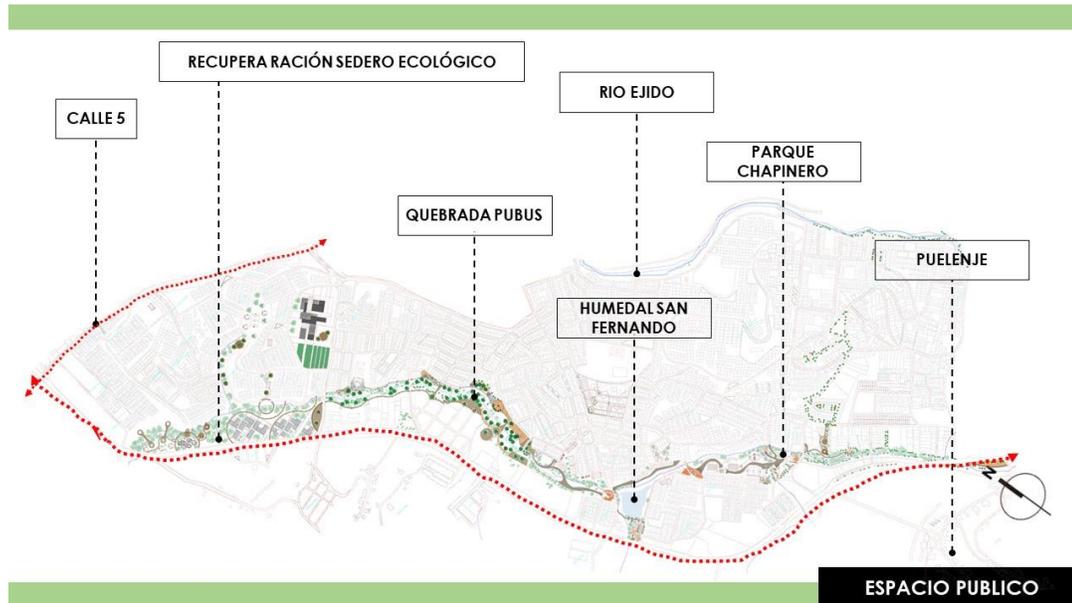
8.4.4 Componente social

El componente social entrega la oportunidad de dar un gran paso hacia la equidad, a través de operaciones simples que pueden marcar la diferencia en la calidad del habitar, generando el apego necesario para que todo esto se sustente en el tiempo. Esto se relaciona estrechamente con la importancia de potenciar la identidad de los barrios y ciudad, a través de los materiales y las operaciones que apunten hacia un estilo de vida en comunidad, donde existan más y mejores relaciones entre vecinos, y, en consecuencia, el apoyo entre ellos. A raíz de esto se complementan tres temas importante que son los pilares dentro de la propuesta urbano arquitectónica con un enfoque en el espacio público, vivienda y economía.

8.4.4.1 Espacio Público.

Integrar espacial, ambiental al desarrollo territorial de la comuna 7, el cual aporta significativamente a la ciudad con su paisajismo, su medio ambiente y su espacio público ayuda Articular los elementos que componen el sistema estructurante natural del municipio, para constituir una red jerarquizada de ejes y nodos, que ordene el territorio y asegure un desarrollo equilibrado y funcional del mismo.

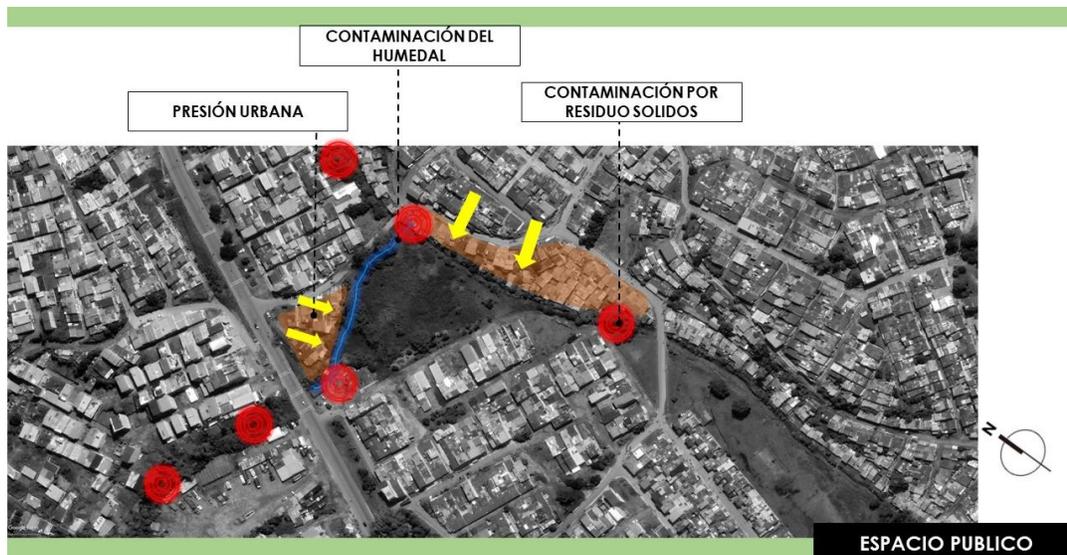
Figura 27. Recuperación del Espacio Público y el Corredor por la Quebrada Pubus



Nota: elaboración propia. 2022

El humedal San Fernando se ubica entre los barrios san Fernando, la heroica, la variante sur y las vegas, unos de los mayores problemas que presenta, es la contaminación que recibe por parte del comercio de la construcción todos los residuos de cemento y ladrillos son depositados en el mismo.

Figura 28. Contaminación y Presión Urbana sobre el Humedal San Fernando



Nota: elaboración propia, con fotografías satelitales de Google Earth. 2022

Se plantea la recuperación del humedal por medio de la liberación de la franja de protección de la quebrada Pubus, propuesta de andenes en todo el perímetro del humedal como elementos contemplativos de este elemento ambiental. Así mismo, recuperar la movilidad peatonal ya que actualmente no existe una malla de andenes generando un peligro constante para el peatón, de igual forma recuperar el sendero peatonal que se ha establecido por las personas del sector el cual rematará sobre el espacio donde se ubica la dinámica comercial sobre la variante sur. Valorar el espacio público como principal atributo estructurante del suelo urbano, elemento fundamental para la integración social y la construcción de valores ciudadanos.

Figura 29. *Propuesta de Diseño en humedal San Fernando*



Nota: elaboración por Samboni. P. Hamilton. 2022



8.4.4.2 **Vivienda.** Mejorar las condiciones de habitabilidad en los sectores urbanos que presentan déficit y deterioro en la calidad de los atributos de la vivienda, espacio público y equipamiento colectivo. En el proyecto urbano se plantea una propuesta de vivienda en altura con el fin radicar la presión urbana que se está generando sobre la quebrada pubus y el humedal San Fernando, causa que está generando contaminación en zonas específicas y que estén en cumplimiento de la normativa vigente en cuanto a los retiros de los cuerpos hídricos, de igual forma el replanteamiento de la vivienda con acceso a servicios básicos complementado por espacios públicos efectivos que articulan el componente de vivienda con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes que están zonas de riesgo de inundación o deslizamiento.

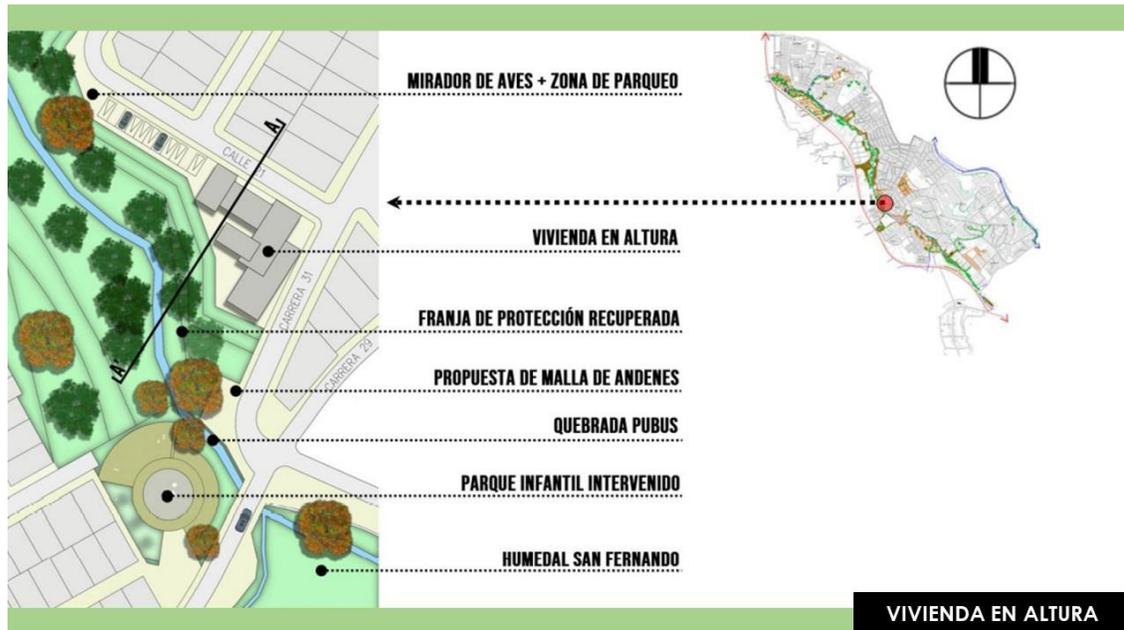
Se plantea una propuesta de vivienda agrupada para que tenga una articulación con el espacio público y sea aprovechado y habitado por la comunidad del barrio chapineros ya que generar oportunidades para los habitantes de la comuna través del acceso al suelo, el crecimiento equilibrado y la utilización racional y sostenible del territorio.

Figura 30. Propuesta de vivienda agrupada ubicada en barrio Chapinero



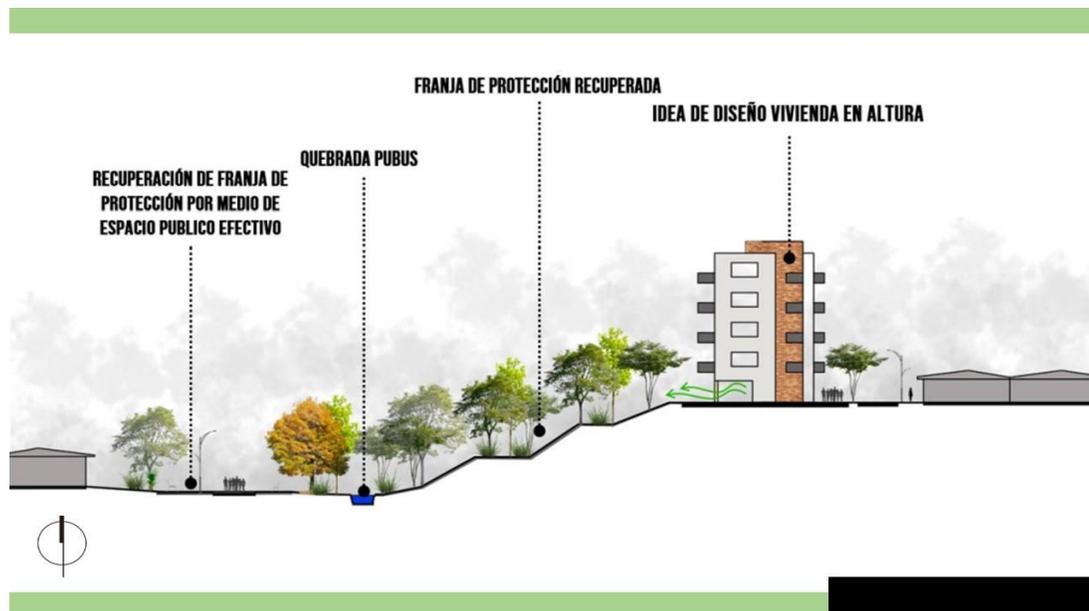
Nota: elaboración por Samboni, P. Hamilton. 2022

Figura 31. *Implantación de vivienda en altura articulado a la quebrada Pubus*



Nota: elaboración por Samboni. P. Hamilton. 2022

Figura 32. *Recuperación de la zona de protección y planteamiento de vivienda en altura*



Nota: Campo B. Alejandro, 2021



8.4.4.3 Desarrollo Económico.

Durante el recorrido en el espacio público encontraremos plazas y parques (existentes y propuestos), contenedores de burbujas comerciales las cuales incentivan al emprendimiento y sustento del hogar, así como el fortalecimiento de la gastronomía tradicional generada en el sector de Puelenje.

Esta se propuesta se basa en el análisis realizado en el componente de servicios básicos, donde se denota que la comuna 7 es una en que las personas en edad laboral se ven más afectadas por el desempleo, donde en las áreas más críticas en un radio de 300 m la población desempleada aproximadamente es de 277 – 391. Teniendo en cuenta esta situación articulada a los ODS el objetivo de esta propuesta es generar trabajo decente y crecimiento económico a nivel local. Las burbujas comerciales también buscan ser elementos dinamizadores de los espacios públicos existentes y espacios nuevos habilitados por medio de la propuesta general. Estos elementos actuaran como ancla para atraer a los peatones y crear una habitabilidad constante en los espacios generados a lo largo de toda la quebrada Pubus.



9 Conclusiones

Las debilidades que se evidencian en la comuna 7 a nivel social es la segregación social y la vulnerabilidad frente a amenazas naturales que son canalizadas por las principales cuencas hídricas que atraviesan la comuna dejando en situación de vulnerabilidad a al menos el 31.03% de la población de la comuna. Así mismo, la mixtura de usos ha ido fragmentando la comuna generando usos de suelos incompatibles, que terminan por afectar el medio natural que existe en la zona desintegrándolo y deteriorándolo, las zonas más afectadas son la cuenca del río Ejido, quebrada Pubus y los humedales que paulatinamente se han extinguido

Los vacíos urbanos nos demarcan espacios que se podrían transformar en espacios u elementos arquitectónicos que complementen al uso predominante en la comuna que es el residencial, así mismo se podría articular espacios públicos con las cuencas hídricas y el medio natural para conformar espacios públicos efectivos para el uso de los habitantes de la comuna y así conformar una relación equilibrada entre el aspecto social, urbano - arquitecto y ambiental, trasformando la comuna en un referente en la integración y aprovechamiento de los elementos naturales que inciden y dan forma a esta comuna.

La comuna 7 posee una diversidad cultural que la convierte en una centralidad cultural que podría provecharse para generar intervenciones urbanas pertinentes para potencializar la comuna aprovechando su conectividad a nivel internacional, municipal y veredal que aporta un buen abastecimiento a la comuna y áreas aledañas que se centraliza en la plaza de mercado las Palmas. Así mismo, dentro del inventario ambiental y resaltando el deterioro del mismo por causa antrópica, la comuna cuenta con especies únicas migratorias y nativas que habitan sobre los corredores hídricos del río Ejido, quebrada Pubus y zonas donde aún se mantiene la capa vegetal.

Por falta de planificación de los entes gubernamentales que no aportan al cumplimiento de la normatividad ambiental y urbanística a la hora del desarrollo y consolidación, así mismo la llegada de personas desplazadas principalmente del sur del departamento que ha hecho que la comuna 7 sea la más densificada de la ciudad de Popayán. En consecuencia, muchas de estas personas se han asentado sobre las franjas de protección de las fuentes hídricas y humedales exponiéndose a amenazas naturales como deslizamientos e inundaciones. Además, el medio natural se ve amenazado por la presión antrópica que generan este tipo de urbanismo espontaneo.



10 Bibliografía

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (DANE). (2019, agosto 14). Resultados Censo Nacional de Población y Vivienda, Popayán cauca.
- Steer davies gleave, (2015). Plan de Movilidad para el municipio de Popayán, Informe 3: Diagnóstico Parte I.
- Plan de ordenamiento territorial municipio de Popayán – documento técnico, (2002). Capitulo IV: espacio público.
- Comité local para la prevención y atención de desastres – CLOPAD, (2003). Plan para la atención de emergencias en el municipio de Popayán.
- Ministerio de educación, (2011). Sistema de Información Nacional de Educación Básica y Media – SINEB, buscador de colegio. <https://sineb.mineduacion.gov.co/bcol/app>
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, (2021). Oficina de Estudios Económicos, Perfiles Económicos Departamentales.
- Plan de ordenamiento territorial municipio de Popayán – documento técnico, (2002). Normas generales.
- Rodriguez, J.C.C. (2011). Uso actual del espacio público en el centro de las ciudades intermedias. Estudios de caso Santa Marta, Popayán y Manizales. Universidad Nacional de Colombia Facultad de Artes, Bogotá Colombia.
- de Desarrollo Municipal, (2002). Capítulo icapítulo I, Recuperado 6 de marzo de 2021. <http://www.popayan.gov.co/sites/default/files/documentosAnexos/pot-popayan.pdf>
- Tocancipá - Falla, J. (2014). De invasión a sentamiento a barrio, 26 años después: una “mirada retrospectiva” a los cambios y continuidades urbanas en Popayán. *Antipoda*, 21–47.
- Google Earth. (2009). En *Introduction to 3D Data* (pag. 143–167). Hoboken, NJ, USA: John Wiley & Sons, Inc.
- El Retiro Alto (2018). Retiro alto. http://mientrascambialaescuela.com/?p=1678&preview=1&_ppp=cf69cc8833
- Vázquez-Barquero, A. (1999). Dinámica productiva y desarrollo urbano: La respuesta de la ciudad de Vitoria (País Vasco) a los desafíos de la globalización. *EURE. Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales*, 25(74), 19–33.



Movilidad urbana, (2019). La importancia de tener un plan para satisfacer las necesidades de las personas. (s. f.). <https://mercadoyempresas.com/web/aporte-tecnico.php?id=74>

Daniel Antonio Malaver Romero Martha Liliana Murcia Ortega Yolanda María Ruiz Tovar, (2009). (Ed.). Espacio urbano (Vol. 4). Urbanamente. <https://www.unipiloto.edu.co/descargas/Urbanamente4.pdf>

Samper de Neu, X. (2013). De lo lleno y lo vacío en las ciudades: La calidad del espacio vacío. *Traza* (8), 10-27

Ledesma, J. L. (2012). Caracterización sector comprendido entre las comunas Popayán y formulación facultad de ciencias caracterización ambiental de la microcuenca del río sector comprendido entre las comunas 7, 8 y 9 de la ciudad de Popayán y formulación de lineamientos para la pl. Popayán

CRC, (2018). Corporación autónoma regional del cauca, limpieza en la quebrada Pubus. <https://web2018.crc.gov.co/index.php/514-realizan-jornada-de-limpieza-en-la-quebrada-pubus>

Instituto superior del medio ambiente, (2014). La valoración del paisaje calidad visual <https://www.ismedioambiente.com/la-valoracion-del-paisaje-calidad-visual/>

Universidad de caldas, (2017). Análisis de unidades de paisaje y evaluación de impacto ambiental. *luna azul*, 179.

Corporación autónoma regional del cauca, (2019). CRC expediente sancionatorio ambiental N 28, <https://web2018.crc.gov.co/images/PDF2018/resolucion00194.pdf>

Cerros tutelares, (2017) elementos estructurantes del paisaje payanes. <https://elnuevoliberal.com/cerros-tutelares-elementos-estructurantes-del-paisaje-payanes/>



11 Anexos

La propuesta urbano arquitectónica tiene como objetivo el mejorar la calidad de vida de la población de esta manera se tiene en cuenta los objetivos de desarrollo sostenible donde son el plan maestro para conseguir un futuro sostenible para todos. Se interrelacionan entre sí e incorporan los desafíos globales a los que nos enfrentamos día a día, como la pobreza, la desigualdad, el clima, la degradación ambiental, la prosperidad, la paz y la justicia.

